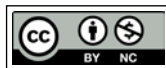


Научная статья

УДК 323.11

EDN: AFXWYB



Статья опубликована на условиях лицензии
Creative Commons Attribution 4.0
International License

ГАРМОНИЗАЦИЯ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Михаил Иванович БЕЗБОРОДОВ

*Петрозаводский государственный университет, Россия, Карелия, Петрозаводск
mibezborodov@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0003-0876-9850>*

Аннотация. Актуальность работы определяется необходимостью анализа региональной практики управления этнокультурным и религиозным разнообразием в условиях реализации государственной национальной политики России и современных миграционных и глобальных вызовов.

Цель исследования – изучение институциональных изменений, этапов и ключевых программных механизмов государственной этноконфессиональной политики Республики Карелия.

Методологическую основу исследования составляют институциональный и программно-целевой анализ и сравнительно-исторический метод рассмотрения документов. Эмпирическая база материалов исследования представлена государственными программами Республики Карелия, нормативно-правовыми актами регионального уровня, аналитическими материалами органов исполнительной власти региона в сфере этноконфессиональных отношений.

Результаты исследования демонстрируют, что осуществляемая в Карелии государственная этноконфессиональная политика способствует гармонизации межэтнических и межконфессиональных взаимоотношений, поскольку учитывает этноконфессиональное многообразие региона и его историко-культурные особенности. В Республике Карелия сформирована устойчивая модель взаимодействия государства, религиозных организаций и национальных общественных объединений, обеспечивающая высокий уровень межэтнического и межконфессионального согласия. Определены основные этапы эволюции региональной политики, ключевые институциональные механизмы ее реализации и факторы, способствующие политической и социальной стабильности Республики.

Ключевые слова: Республика Карелия, региональная политика, этнокультурное многообразие, межконфессиональные отношения, межнациональные отношения, государственные программы, национальная политика.

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Безбородов М.И. Гармонизация этноконфессиональных отношений как стратегическая цель государственной политики Республики Карелия // Вестник Поволжского института управления. 2025. Т. 25, № 6. С. 93–102. EDN: AFXWYB

© Безбородов М.И., 2025

Original article



This work is licensed under a
Creative Commons Attribution 4.0
International License

HARMONIZATION OF INTERFAITH AND INTERETHNIC RELATIONS AS A STRATEGIC GOAL OF THE STATE POLICY OF THE REPUBLIC OF KARELIA

Mikhail I. BEZBORODOV

*Petrozavodsk State University, Petrozavodsk, Russia,
mibezborodov@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0003-0876-9850>*

Abstract. The relevance of the work is determined by the need to analyze the regional practice of managing ethnic, cultural and religious diversity in the context of the implementation of the state national policy of Russia and modern migration and global challenges.

The purpose of the research is to study the institutional changes, stages and key programmatic mechanisms of the state ethnic and confessional policy of the Republic of Karelia.

The methodological basis of the research consists of institutional and program-target analysis, comparative historical and document analysis methods. The empirical base of the research materials is represented by the state programs of the Republic of Karelia, regulatory legal acts of the regional level, analytical materials of the executive authorities of the region in the field of interethnic and interfaith relations.

The results of the study demonstrate that the state policy implemented in Karelia effectively contributes to the harmonization of interethnic and interfaith relations, taking into account the ethnoconfessional diversity of the region and its historical and cultural characteristics. A stable model of interaction between the state, religious organizations and national public associations has been formed in the Republic of Karelia, ensuring a high level of interethnic and interfaith harmony. The main stages of the regional policy evolution, key institutional mechanisms for its implementation and factors contributing to the political and social stability of the republic are identified.

Keywords: Republic of Karelia, regional policy, ethnocultural diversity, interfaith relations, interethnic relations, state programs, national policy.

Conflicts of interest. The author declares no conflicts of interest.

For citation: Bezborodov M.I. Harmonization of Interfaith and Interethnic Relations as a Strategic Goal of the State Policy of the Republic of Karelia // The Bulletin of the Volga Region Institute of Administration. 2025. Vol. 25, № 6. P. 93–102. EDN: AFXWYB

Введение. Стабильность и гармонизация сферы этноконфессиональных отношений в России во многом определяют политическую и гражданскую стабильность общества, поскольку повышает эффективность регионального управления. В настоящее время усложняется управление межнациональными и межконфессиональными отношениями в условиях глобальных и внутренних вызовов, таких как увеличение численности мигрантов, религиозная и этнокультурная самоидентификация, геополитическая ситуация. В этом контексте опыт Республики Карелия, преодолевшей в 2006 г. сложный межэтнический кризис, приобретает особое значение в процессе формирования и реализации национальной политики. Следует учитывать и особое положение региона, который имеет самую протяженную границу России с Евросоюзом и блоком НАТО.

Республика Карелия — особый регион Русского Севера и Арктической зоны России — обладает многообразным этнокультурным и конфессиональным составом населения [1]. На территории Республики проживают представители 113 народов, объединенные в 26 крупных этнических общностей, а также действуют 17 конфессий, включающих 330 религиозных организаций. На данной территории функционируют 83 национальных общественных объединения и 17 казачьих обществ [2].

В 2000-е годы на федеральном уровне было принято новое законодательство в сфере государственно-конфессиональных отношений, что активизировало значительный рост числа религиозных организаций и конфессий и тем самым повысило уровень религиозности в обществе. В Республике Карелия этот процесс проявился в создании мусульманских, иудейских и буддийских общин и учреждении Карельской евангелическо-лютеранской церкви. В приграничных с Финляндией территориях региона отмечалось значительное увеличение числа протестантских деноминаций. В 2013 г. в структуре Русской православной церкви произошли значительные институциональные изменения в виде образования Карельской митрополии.

В связи с развитием сферы конфессиональных отношений в Республике Карелия целесообразно исследовать эффективность государственного управления конфессиональными и межнациональными отношениями в регионе, от которого зависит в том числе стабильность российской государственности в целом.

Результаты исследования. В 2000-е годы региональная политика в сфере межнациональных и конфессиональных отношений претерпела значительные изменения. После межэтнического кризиса в Кондопоге в августе 2006 г. Государственный комитет Республики Карелия по делам национальной политики подвергся реорганизации [3] и был

повышен в статусе до министерства [4], что стало стратегическим шагом от простой координации к системному управлению. Кардинально изменился подход регионального Правительства Республики к управлению межэтническими и межконфессиональными отношениями, так как стал включать активную профилактику межнациональных конфликтов с целью предотвращения проявлений экстремизма, национальных и религиозных противоречий. Подобная политика была ориентирована на сохранение исторической специфики Карелии как территории межнационального мира и согласия.

Сегодня деятельность республиканского Министерства национальной и региональной политики в сфере национальных и конфессиональных отношений базируется на комплексе стратегических приоритетов. Политика ведомства демонстрирует переход от общей концепции «гармонизации» к более детализированной и целенаправленной стратегии.

Основные направления работы данного Министерства включают следующее:

1. *Укрепление национальной идентичности.* Формирование и развитие единого общероссийского гражданского самосознания среди полиэтнического населения Карелии.
2. *Обеспечение этнокультурного наследия* путем поддержки уникальной идентичности финно-угорских народов — карелов и вепсов, а также традиционных культурных ценностей и обычаев народов Карелии.
3. Формирование условий и реализация инициатив, направленных на *укрепление общественного единства*, развитие взаимопонимания и конструктивного диалога *между этническими и религиозными группами*.
4. Обеспечение комплексной *социокультурной адаптации мигрантов* посредством разработки и реализации профильных программ, направленных на их включение в социальную среду и укрепление межэтнического взаимодействия.
5. *Мониторинг и оценка политики.* Осуществление постоянного мониторинга состояния межэтнических отношений для оценки эффективности реализуемой государственной национальной политики.
6. *Развитие традиционной культуры.* Поддержка и сохранение региональных культурных особенностей, в частности, традиционной русской культуры Севера (Поморья, Пудожья, Заонежья).
7. *Развитие и сохранение традиционной культуры.* Поддержка регионального культурного наследия, традиционной русской культуры Севера, представленной такими этнокультурными регионами, как Заонежье, Пудожье и Поморье [4].

Отметим, что республиканская политика в области межконфессиональных и межнациональных отношений демонстрирует переход от общей «гармонизации» к более детализированной и целенаправлен-

ной стратегии. Изначально действовавшая программа «Карелия — территория согласия» (2007—2011) [5] преобразована в долгосрочную целевую программу «Карьяла — наш дом» (2012—2016) [6]. Изменения в программу были внесены в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 г., что обеспечило преемственность и согласованность региональной и федеральной политики.

Долгосрочная целевая программа «Карьяла — наш дом» не только продолжила реализацию основных направлений программы «Карелия — территория согласия», но и существенно расширила их, включив новые приоритеты, направленные на укрепление межэтнического мира и согласия, формирование общероссийской гражданской идентичности [6].

Региональные программы в Республике Карелия концентрируются на нескольких приоритетных задачах, связанных с управлением общественными отношениями. Ключевое внимание уделяется воспитанию молодежи в духе гражданского патриотизма и нравственности, что рассматривается в качестве одного из важнейших механизмов для сохранения и передачи культурного и исторического наследия. Другими приоритетными направлениями региональной государственной политики выступают профилактика и противодействие проявлениям экстремистской деятельности и обеспечение межконфессионального и межэтнического согласия. Особое значение придается выстраиванию конструктивного взаимодействия с религиозными организациями, национальными общинами и представителями различных конфессий в целях решения социально значимых задач и укрепления стабильности в регионе.

Политика Республики Карелия в сфере национальных и государственно-конфессиональных отношений определяется рядом ключевых стратегических документов как федерального, так и регионального уровня. Основные направления государственной национальной политики определяют следующие федеральные документы: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [7]; Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года [8]; Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2035 года [9]. Данные документы легли в основу формирования ключевых приоритетов региональной программы реализации государственной национальной политики на территории Республики Карелия [10; 1].

Основным приоритетом является гражданское и патриотическое воспитание молодого поколения. В рамках этой задачи акцент делается на формирование у молодежи чувства ответственности перед страной,

укрепление национального самосознания и развитие духовно-нравственных ценностей. Особое внимание уделяется обеспечению конституционных прав граждан на свободу вероисповедания и свободу совести.

Второй приоритет связан с поддержкой этнокультурного многообразия Республики Карелия. В данном контексте происходит сохранение и активное развитие традиционных культурных практик, обычаев и языков финно-угорских народов, таких как карелы и вепсы, а также других этнических общностей региона. Эта задача направлена на укрепление этнической самобытности и сохранение культурного наследия в условиях глобализации и региональных социальных изменений.

Третьим приоритетом обозначено сохранение и развитие межконфессионального и межнационального диалога. В программу включено развитие направлений по активному укреплению сотрудничества между различными этническими и религиозными группами, проживающими в регионе. Взаимное уважение, поддержка и сотрудничество рассматриваются важнейшими факторами стабильности и гармонизации межнациональных отношений.

На поддержание гражданского мира и социального согласия в Республике Карелия направлен четвертый приоритет. Консолидация общества на основе взаимоуважения, соблюдения прав и свобод человека служит основой для долгосрочного мирного сосуществования.

Таким образом, региональная программа реализации государственной национальной политики Республики Карелия строится на интеграции ключевых федеральных стратегий, адаптированных к особенностям региона, поддержке этнического многообразия и межконфессионального согласия.

Эффективность такой политики измеряется с помощью количественных и качественных показателей, основанных на данных социологических опросов. Региональные власти поставили перед собой задачу повысить долю жителей, положительно воспринимающих состояние межэтнических и межконфессиональных связей к 2030 г. до уровня 82%. Данный ориентир подчеркивает важность достижения значительного общественного единства как фундаментального условия для поддержания устойчивости гражданского общества и политической стабильности.

Государственное управление в области межнациональных и государственно-конфессиональных отношений на территории Республики Карелия представляет собой сложную систему, основанную на многоуровневой нормативно-правовой базе, обеспечивающей законность и целенаправленность реализации государственной политики. Основу данной системы составляют базисные федеральные и региональные стратегические и программные документы, формирующие долгосрочную концепцию развития данной сферы.

Рассматривая вопросы реализации региональной национальной политики, необходимо выделить перечень стратегических и программных документов — основу конструктивного межэтнического и межконфессионального взаимодействия. Это Государственная программа Республики Карелия «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия» [10], Стратегия национальной политики Республики Карелия до 2025 года [1], Программа «Развитие институтов гражданского общества и местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» [11], специализированная программа «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов» [12]. Данные документы ориентированы на укрепление межнационального согласия, гармонизацию межконфессиональных отношений, поддержку этнокультурного многообразия и обеспечение правового регулирования в сфере национальных и этнических отношений.

В Республике Карелия особое значение придается развитию взаимодействия между органами государственной власти и религиозными организациями, что является важным фактором социальной стабильности региона. В рамках такого взаимодействия, во-первых, принимаются меры по восстановлению и сохранению объектов религиозного значения, обладающих исторической и культурной ценностью; во-вторых, укрепляется гражданский диалог посредством вовлечения представителей различных институтов власти и гражданского общества в проведение общественно значимых мероприятий и иных форм консультационной и просветительской деятельности.

Важным направлением государственной политики Республики Карелия является установление и развитие партнерских отношений с различными религиозными конфессиями, в частности, с Карельской митрополией, что предполагает ее участие в культурных и религиозных мероприятиях, направленных на поддержание и укрепление духовных основ общества.

Государственная программа по национальной политике формирует платформу для реализации общественно значимых проектов по сотрудничеству и взаимодействию между различными этническими и религиозными сообществами, способствуя тем самым гармонизации межэтнических отношений в регионе. При этом важнейшим элементом политики выступает системное противодействие проявлениям экстремизма, которое осуществляется посредством комплексной координации действий государственных органов с национально-культурными и религиозными организациями с целью предотвращения религиозного экстремизма, радикализации и иных форм антисоциальной активности.

Согласно стратегическим документам государственной национальной политики Российской Федерации на территории Республики Карелия учреждены специализированные координационные органы, обеспечивающие эффективное взаимодействие между государственными и общественными институтами: Совет при Главе Республики Карелия по вопросам межнациональных отношений, Комиссия по вопросам деятельности религиозных объединений при Главе региона, рабочая группа, занимающаяся вопросами российского казачества в Республике. Эти структуры играют ключевую роль в координации и мониторинге реализации национальной политики, способствуют выработке согласованных подходов к регулированию межнациональных и конфессиональных отношений, обеспечивают системное участие различных общественных и государственных субъектов в управлении этническими и религиозными процессами.

Заключение. Таким образом, проведенный анализ системы управления межэтническими и межконфессиональными отношениями в Республике Карелия свидетельствует о наличии системного подхода в обеспечении стабильности, консолидации регионального сообщества. С одной стороны, учитываются исторически сложившиеся религиозные традиции, признается особая роль православия в культурной и общественной жизни региона. С другой стороны, данная политика направлена на соблюдение конституционных гарантий свободы вероисповедания для всех граждан.

Стратегия регионального развития основана на долгосрочном партнерстве с религиозными организациями, использовании их потенциала для решения ряда социальных проблем, включая благотворительность, поддержку социально незащищенных групп и участие в программах по профилактике асоциального поведения. Подобное сотрудничество является важной составляющей региональной стратегии по предотвращению экстремизма и урегулированию межэтнических и межконфессиональных конфликтов [13].

Государственная региональная политика в сфере регулирования межэтнических и межконфессиональных взаимодействий включает комплекс мер, направленных на поддержку сохранения культурного наследия, в том числе через восстановление и возрождение религиозных сооружений. Подобные инициативы отражают ключевую роль государственных институтов в сохранении исторической памяти и поддержании культурных традиций общества.

Стратегия по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в регионе фокусируется на укреплении традиционных духовно-нравственных ценностей — основы гражданско-патриотичес-

кого воспитания в условиях проведения специальной военной операции [14]. Такая политика позволяет интегрировать усилия государства, национальных и религиозных институтов на укреплении семейных ценностей, воспитании молодежи и сохранении культурного наследия, противодействуя распространению идеологии экстремизма.

Список источников

1. О Стратегии национальной политики в Республике Карелия на период до 2025 года: распоряжение Правительства Республики Карелия от 13 нояб. 2015 г. № 699-р-П. URL: https://gov.karelia.ru/legal_acts/115278
2. Годовой отчет по государственной программе Республики Карелия «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия» за 2024 год . URL: <https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/a58/efwki19zt4dkpzpobw1q-x6qgutg2ync0/Godovoy-otchet-po-GP-GNP-za-2024-god.pdf>.
3. Вопросы структуры исполнительных органов государственной власти Республики Карелия и состава Правительства Республики Карелия: Указ Главы Республики Карелия от 20 нояб. 2006 г. № 167. URL: <http://law.karelia.ru:3000/docs/d?nd=919322814>
4. О Положении о Министерстве национальной и региональной политики Республики Карелия: постановление Правительства Республики Карелия от 5 нояб. 2017 г. № 394-П. URL: https://gov.karelia.ru/upload/iblock/708/394_p_1.docx
5. Региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелии на 2007–2011 годы («Карелия – территория согласия»)). URL: <https://docs.cntd.ru/document/919323425>
6. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Сохранение единства народов и этнических общностей Карелии на 2012–2016 годы» («Карьяла – наш дом»): постановление Правительства Республики Карелия от 12 дек. 2011 г. № 349-П. URL: <https://docs.cntd.ru/document/919505856>
7. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 дек. 2012 г. № 1666 (в ред. от 15 янв. 2024 г.). URL: <https://fadn.gov.ru/documents/osnovopolagayushhie-dokumentyi/programs/file-download/zniqm9m3wa-otgsrtkndosvmhphpvib8g>
8. Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 (в ред. от 21 февр. 2023 г.). URL: <https://base.garant.ru/73706526>
9. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26 окт. 2020 г. № 645 (в ред. от 27 февр. 2023 г.). URL: <https://base.garant.ru/74810556>
10. О Государственной программе Республики Карелия «Реализация государственной национальной политики на территории Республики Карелия»: постановление Правительства Республики Карелия от 21 февр. 2024 г. № 51-П. URL: https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/779/lj1w9jorptiz35bs117dkebh4eqfglb/1.-Postanovlenie-PRK-ot-21.02.2024-51_P-Ob-utverzhdenii-GP-Realizatsiya-GNP.pdf.

11. О Государственной программе Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»: постановление Правительства Республики Карелия от 19 дек. 2013 г. № 365-П. URL: <https://nac.gov.karelia.ru/about/11120>

12. О Государственной программе Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов»: постановление Правительства Республики Карелия от 24 янв. 2018 г. № 22-П. URL: <https://nac.gov.karelia.ru/session-docs1/11121/>

13. Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Карелия «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» за 2023 г. URL: https://nac.gov.karelia.ru/upload/iblock/5df/z57e03wyvvgpscp4yo40pd1zo0hpnv4/Godovoy-otchet_2023_EER.doc

14. Отчеты о реализации государственных программ Республики Карелия. URL: <https://nac.gov.karelia.ru/session-docs1/1683>

Сведения об авторе

БЕЗБОРОДОВ

Михаил Иванович,

кандидат политических наук,
доцент кафедры политических
и социальных наук,
Петрозаводский государственный
университет
Петрозаводск, Россия
mibezborodov@gmail.com,
<https://orcid.org/0009-0003-0876-9850>

Статья поступила в редакцию
12.09.2025

Одобрена после рецензирования
28.10.2025

Принята к публикации
25.11.2025

The author

Mikhail I. BEZBORODOV,

Candidate of Sciences (Politics),
Docent at the Political and Social
Sciences Department
at Petrozavodsk State University
(PetrSU)
Petrozavodsk, Russia
mibezborodov@gmail.com,
<https://orcid.org/0009-0003-0876-9850>

The article was submitted
12.09.2025
Approved after reviewing
28.10.2025
Accepted for publication
25.11.2025