

Научная статья
УДК 327

EDN: YWSDQZ



Статья опубликована на условиях лицензии
Creative Commons Attribution 4.0
International License

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ*

Виктор Михайлович ШЕНШИН

*Центр исследования проблем безопасности Российской академии наук
Москва, Россия, vitya-shen@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2361-5978>*

Аннотация. Актуальность представленного исследования состоит в рассмотрении особенностей взаимодействия Российского государства и гражданского общества в сфере обеспечения такого стратегического национального приоритета, как общественная безопасность. Взаимодействие государства и общества в данном направлении представляет собой многогранный механизм, включающий в себя правовые, совещательные, добровольческие, информационные, контрольные и технологические элементы.

Цель работы обусловлена особым вниманием общества к проблемам обеспечения национальной безопасности, выработке приемов и способов взаимодействия государства с общественными институтами в условиях дальнейшего развития общественных отношений.

Методы и материалы исследования включают изучение научной литературы, нормативных правовых документов, национальных стратегий в соответствующей области. Научная новизна работы заключается в исследовании многообразных форм взаимодействия государства и общества в процессе оптимизации рассматриваемых проблем.

В заключении утверждается, что взаимодействие государства и общества в обеспечении национальной безопасности представляет собой сложный механизм, эффективность которого во многом зависит от баланса между этими двумя субъектами.

Ключевые слова: гражданское общество, государство, общественная безопасность, взаимодействие, обеспечение национальной безопасности, угрозы безопасности.

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Шеншин В.М. О взаимодействии государства и гражданского общества в сфере обеспечения общественной безопасности // Вестник Поволжского института управления. 2025. Т. 25, № 4. С. 72–79. EDN: YWSDQZ

© Шеншин В.М., 2025

* Статья подготовлена в рамках реализации государственного задания «Комплексное исследование проблем общественной безопасности как стратегического приоритета национальной безопасности Российской Федерации» (FFFZ-2025-0001).

Original article



This work is licensed under a
Creative Commons Attribution 4.0
International License

ON INTERACTION BETWEEN THE STATE AND CIVIL SOCIETY IN THE FIELD OF ENSURING PUBLIC SAFETY*

Victor M. SHENSHIN

*Senior Researcher at the Security Research Center
of the Russian Academy of Sciences
Moscow, Russia*

vitya-shen@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2361-5978>

Abstract. The relevance of the presented study consists in considering the features of interaction between the Russian state and civil society in the sphere of ensuring such a strategic national priority as public security. Interaction between the state and society in this area is a multifaceted mechanism that includes legal, advisory, voluntary, informational, control and technological elements.

The purpose of the work is due to the special attention of society to the problems of ensuring national security, the development of techniques and methods of interaction between the state and public institutions in the context of further development of public relations.

Research methods and materials include the study of scientific literature, regulatory legal documents and national strategies in the relevant area. The scientific novelty of the work lies in the study of various forms of interaction between the state and society in the process of optimizing issues under consideration.

In conclusion, it is stated that the interaction between the state and society in ensuring national security is a complex mechanism, the effectiveness of which largely depends on the balance between these two entities.

Keywords: civil society, the state, public safety, interaction, ensuring national security, security threats.

Conflicts of interest. *The author declares no conflicts of interest.*

For citation: *Shenshin, V.M.* On Interaction between the State and Civil Society in the Field of Ensuring Public Safety // Bulletin of the Volga Institute of Management. 2025. Vol. 25, №. 4. P. 72–79. EDN: YWSDQZ

* The article was prepared as part of the implementation of the state task “Comprehensive study of public security issues as a strategic priority of the national security of the Russian Federation” (FFFZ-2025-0001).

Введение. Обеспечение национальной безопасности — ключевая задача любого государства, поскольку от нее напрямую зависит стабильность, порядок и благополучие как граждан, так и страны в целом. Однако, как показывает практика, если в системе обеспечения безопасности начинает доминировать одна структура — будь то политическая партия, конкретный орган власти или силовое ведомство, такая система может привести к коррупционным злоупотреблениям, подрыву доверия общества и рискам авторитарного характера. Именно поэтому гражданское общество становится полноценным и самостоятельным участником системы обеспечения национальной безопасности, в частности общественной.

Обсуждение. Гражданское общество в качестве самостоятельного субъекта обеспечения безопасности позволяет создать условия для становления и функционирования правового и справедливого государства [1, с. 171], в котором будут учитываться интересы различных групп населения и осуществляться контроль над деятельностью властных структур.

Специфика взаимодействия государства и общества в сфере безопасности обусловлена как историческими предпосылками, так и современными политико-правовыми условиями. С одной стороны, в России традиционно высока роль государства как главного гаранта стабильности и безопасности. С другой стороны, развитие гражданского общества требует большей открытости власти, учета общественного мнения при принятии решений, связанных с безопасностью. Государство сохраняет за собой монополию на насилие и принятие стратегических решений в области обороны, внешней политики и внутренней безопасности, однако при этом активно вовлекает общественные структуры в вопросы обеспечения национальной безопасности [2, с. 19].

Во взаимодействии государства и общества в вопросах обеспечения национальной безопасности важно соблюдать баланс между этими субъектами. В противном случае это может привести к нескольким негативным последствиям.

Во-первых, доминирование одного из субъектов снижает эффективность системы безопасности, так как игнорирование интересов одной из сторон уменьшает гибкость и реакцию на реальные угрозы.

Во-вторых, отсутствие участия гражданского общества, как правило, вызывает недовольство и потерю доверия населения к власти, что, в свою очередь, повышает риски социальной нестабильности.

В-третьих, чрезмерное сосредоточение власти в руках государства часто способствует злоупотреблениям служебным положением, кор-

рупции и авторитарным тенденциям, что ведет к подрыву демократических институтов и прав человека [3, с. 147].

Взаимодействие государственных структур и институтов гражданского общества в вопросах обеспечения безопасности может принимать разнообразные формы.

В п. 46 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации одной из главных целей обеспечения государственной и общественной безопасности указано совершенствование механизмов взаимодействия личности, государства и гражданского общества [4]. Ее достижение осуществляется в процессе реализации государственной политики, направленной на повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации; совершенствование системы общественного контроля; совершенствование механизмов участия граждан и организаций в обеспечении общественной безопасности, развитие институтов гражданского общества; поддержку общественно значимых инициатив; развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызывать рост социальной напряженности; противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов и т.п.

Формы взаимодействия государства и общества в вопросах обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации представляют собой разветвленную и гибкую систему, включающую как формальные, закрепленные в законодательстве механизмы, так и неформальные способы общественного участия. Так, правовая форма выражается в участии граждан в выборах, общественных слушаниях, подаче обращений, предложений и жалоб. Через данные механизмы граждане могут прямо или косвенно влиять на принятие решений в сфере безопасности, выразить обеспокоенность определенными угрозами, требовать реакции властей. Такие формы взаимодействия закреплены в Конституции РФ, федеральных законах «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и «Об основах общественного контроля» [5, с. 17].

Государство создает правовую основу для участия граждан в вопросах безопасности; принимает законы, регулирующие порядок подачи обращений, проведения общественных обсуждений, митингов, участия в выборах и других форм выражения общественного мнения. Государственные органы обязаны реагировать на обращения граждан, учитывать общественное мнение при разработке стратегий в области национальной безопасности и обеспечивать защиту прав участников таких процессов.

Эффективной формой взаимодействия общества и государства являются общественные советы и комиссии, создаваемые при органах государственной власти. Эти структуры формируются из числа представителей гражданского общества — правозащитников, экспертов, деятелей науки, журналистов, ветеранов, представителей профессиональных сообществ. Они принимают участие в обсуждении проектов государственных программ в области безопасности, предоставляют экспертные заключения, формируют рекомендации для министерств и ведомств. Они не обладают полномочиями принимать обязательные для исполнения решения, но их мнение учитывается в процессе формирования государственной политики в сфере безопасности в конкретных отраслях. Такие советы действуют при МВД России, ФСИН России, МЧС России [6], Минобороны России, Росгвардии [7, с. 136], а также при органах исполнительной власти на региональном уровне.

Важнейшим механизмом такого взаимодействия является экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Данный совет курирует деятельность общественно-консультативных органов, осуществляющих экспертную поддержку государственной правозащитной политики [8, с. 129].

Государство выступает инициатором создания общественных советов и комиссий, устанавливая правила формирования, утверждая составы, предоставляя площадки и ресурсы для работы этих органов. Представители министерств и ведомств участвуют в заседаниях, составляют акты отчетности, отвечают на запросы, используя при этом рекомендации общественных советов для корректировки своей политики. Государство обеспечивает институциональное признание общественных структур и их интеграцию в механизм принятия решений, играя роль координатора и посредника между ведомствами и общественными институтами.

Некоммерческие организации и волонтерские объединения также представляют важную форму координации государства и общества в сфере безопасности. Эти структуры, как правило, находятся ближе к людям, чем государственные органы, и способны быстрее и гибче реагировать на социальные и информационные вызовы. Они проводят профилактическую работу среди молодежи, занимаются просвещением в сфере права, участвуют в антинаркотических программах, борются с экстремизмом и иными угрозами.

По отношению к некоммерческим организациям государство выполняет несколько функций. Во-первых, оно регистрирует, контролирует и регулирует деятельность НКО, в том числе устанавливает требования к отчетности и источникам финансирования. Во-вторых, оно

оказывает поддержку через грантовые программы (например, Фонд президентских грантов), предоставляет помещения, обучает сотрудников НКО, проводит организацию форумов и консультаций. В этом случае государство выступает как партнер и донор, способствуя развитию гражданских инициатив в интересах общественной и национальной безопасности.

Роль государства в обеспечении волонтерской деятельности заключается в институционализации (официальном признании в рамках закона) добровольчества и обеспечении условий для его безопасного и эффективного функционирования. Государство создает законодательную базу для защиты прав гражданских активистов, формирует инфраструктуру — ресурсные центры, координационные штабы и т.д. [9].

Общественный этический контроль заключается в проверке условий содержания лиц в местах лишения свободы, наблюдении за деятельностью сотрудников правоохранительных органов, контроле за обеспечением прав граждан в чрезвычайных ситуациях и т.п. [10] Подобная форма взаимодействия способствует открытости и прозрачности силовых структур, а также повышает уровень доверия между обществом и государством.

Процедура общественного контроля предполагает, что государство, с одной стороны, является объектом контроля, а с другой — создателем самих механизмов этого контроля. Оно устанавливает определенные законодательные рамки, например регулирует деятельность общественных наблюдательных комиссий (ОНК) и реагирует на их заключения. Государственные органы должны обеспечивать прозрачность своей деятельности, принимать участие в диалоге с контролирующими субъектами. Задача государства создание процедурной среды и признание права общества на контроль за деятельностью власти.

Важной формой взаимодействия государства и общественных организаций является также информационно-просветительская работа, осуществляемая в процессе реализации совместных проектов, направленных на повышение правовой культуры, развитие цифровой грамотности, противодействие экстремистской пропаганде.

В области информационно-просветительской работы государство играет ведущую роль в разработке образовательных стандартов и программ, создании информационных платформ. Оно взаимодействует со СМИ, учебными заведениями, платформами соцсетей, продвигая официальную позицию в трансляции традиционной морали и нравственности, защиты цифрового пространства, борьбы с экстремизмом [11, с. 287]. В функции государства входит подготовка специалистов, формирование нормативных документов в области информационной безопасности.

Современные технологии актуализируют такую форму взаимодействия государства и общества, как цифровое гражданское участие: электронные опросы, онлайн-голосования, подача инициатив через интернет-платформы и иное. В рамках цифрового взаимодействия государство разрабатывает и внедряет электронные платформы (например, «Госуслуги»), создает каналы быстрой связи с гражданами, обрабатывает сигналы о потенциальных угрозах и нарушениях, обеспечивает цифровую безопасность этих систем, регулирует деятельность социальных сетей, вводит нормы по защите персональных данных.

Заключение. Взаимодействие государства и общества в обеспечении национальной безопасности представляет собой сложный механизм, включающий правовые, совещательные, добровольческие, информационные, контрольные и технологические элементы. Оптимальность подобного взаимодействия во многом зависит от баланса между этими двумя субъектами. Иными словами, важно, чтобы государство сохраняло свою ведущую роль в стратегических вопросах, но при этом учитывало интересы институтов гражданского общества. Именно такой подход является условием наиболее эффективного процесса обеспечения национальной безопасности в современных реалиях.

Список источников

1. *Рахлина Л.В.* Институты гражданского общества в системе обеспечения национальной безопасности России // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения: материалы Всероссийской научно-практической конференции. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2023. С. 171–174. EDN: TEDYZD.
2. *Ирошников Д.В.* Безопасность как категория международного публичного права: теоретический аспект // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 1 (54). С. 11–22. EDN: WCAUMY.
3. *Фантров П.П., Шинкарук В.М., Соловьева Н.А., Гуляихин В.Н.* Теория и практика обеспечения национальной безопасности России: взаимодействие общества и государства. Волгоград: Волгоградский государственный университет, 2020. 251 с. EDN: RDUBZO.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. I). Ст. 5351.
5. *Никитина Е.Е.* Правовые формы взаимодействия гражданского общества и государства: перспективы развития // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики. М.: Московский гуманитарный университет, 2022. С. 16–23. EDN: KOYHTM.
6. Общественный совет при МЧС России. URL: <https://elar.urfu.ru/handle/10995/44646?ysclid=m4tzs4x27o515168194>

7. Шеншин В.М. Правовое регулирование общественного контроля в сфере деятельности войск национальной гвардии // Военное право. 2020. № 6 (64). С. 133–139. EDN YNGNSA.

8. Шиков П.П. Взаимодействие институтов гражданского общества, государства и церкви в структуре обеспечения национальной безопасности России // Духовные основы современной России: история и вызовы времени. Курск: Университетская книга, 2022. С. 126–132. EDN: KOHOVR.

9. Роль государства в развитии волонтерской деятельности. URL: <https://vremyazvitiya.ru/rol-gosudarstva-v-razvitii-volonterskoj-deyatelnosti/>

10. Об основах общественного контроля в Российской Федерации Федер. закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (в ред. от 25 дек. 2023 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/

11. Стеценко В.В. Актуальная версия стратегии национальной безопасности РФ в контексте развития просветительской парадигмы во взаимодействии государства и общества // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 3. С. 284–290. DOI: 10.22394/2079-1690-2021-1-3-284-290. EDN: IQNBLE.

Сведения об авторе

ШЕНШИН Виктор Михайлович

кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
Центра исследования проблем
безопасности
Российской академии наук
Москва, Россия
vitya-shen@mail.ru

Статья поступила в редакцию
25.06.2025

Одобрена после рецензирования
15.07.2025

Принята к публикации
28.07.2025

The author

Victor M. SHENSHIN

Candidate of Sciences (Law)
Senior Researcher at the Center
for Security Studies
of the Russian Academy of Sciences
Moscow, Russia
vitya-shen@mail.ru

The article was submitted
25.06.2025

Approved after review
15.07.2025

Accepted for publication
28.07.2025