

Научная статья
УДК 342

EDN: KERUTC



Статья опубликована на условиях лицензии
Creative Commons Attribution 4.0
International License

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УЧАСТВУЮЩИХ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Кирилл Александрович ГОЛОВКО

Саратовская государственная юридическая академия

Саратов, Россия

golovkotrud@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>

Аннотация. Гарантии военнослужащих Российской Федерации как элемент их конституционно-правового статуса предполагают формирование условий, способствующих реализации функций военнослужащих, их реабилитацию и защиту. Цель исследования – анализ и систематизация системы гарантий российских военнослужащих, с учетом их участия в СВО.

Методологию исследования составляют определенные механизмы: обобщение теоретического материала, касающегося понятия гарантий прав человека как основы статуса российских военнослужащих; анализ содержания нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, закрепляющих особые меры государственной поддержки российских военнослужащих и членов их семей в условиях проведения специальной военной операции; сравнительное исследование специальных гарантий, установленных для разных категорий военнослужащих в Российской Федерации, участвующих в СВО.

Формулируется вывод о том, что в основе конституционно-правовых гарантий военнослужащих в России находятся ограничения и запреты, установленные для данной категории служащих, выделяется их система и обосновывается необходимость приведения в равный статус российских военнослужащих, заключивших контракт и участвующих в специальной военной операции, независимо от даты и способа заключения контракта, а также мобилизованных граждан. С этой целью необходимо внести дополнения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», а также закрепить равные меры поддержки для рассматриваемых субъектов конституционно-правовых отношений.

Ключевые слова: военнослужащий в Российской Федерации, общие и специальные гарантии военнослужащего в Российской Федерации, специальная военная операция, контракт о прохождении военной службы, мобилизация, защита государственного суверенитета Российской Федерации.

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Головки К.А. Конституционно-правовые гарантии военнослужащих в Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции // Вестник Поволжского института управления. 2025. Т. 25, № 4. С. 88–96. EDN: KERUTC

© Головки К.А., 2025

Original article



This work is licensed under a
Creative Commons Attribution 4.0
International License

CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUARANTEES OF MILITARY PERSONNEL IN THE RUSSIAN FEDERATION PARTICIPATING IN A SPECIAL MILITARY OPERATION

Kirill A. GOLOVKO

*Saratov State Law Academy, Saratov, Russia
golovkotrud@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>*

Abstract. The guarantees of the military personnel of the Russian Federation, which are an element of their constitutional and legal status, presuppose the formation of additional conditions conducive to the implementation of the functions of military personnel, their rehabilitation and protection in the Russian Federation. The purpose of this study is to analyze and systematize the system of guarantees for military personnel in the Russian Federation, taking into account their participation in a special military operation.

The research methodology is based on the following mechanisms: generalization of theoretical material regarding the concept of human rights guarantees as the basis for the status of military personnel in the Russian Federation; analysis of the content of regulatory legal acts at the federal and regional levels that establish special measures of state support for military personnel in the Russian Federation and their family members, taking into account the implementation of a special military operation; comparative study of special guarantees established for different categories of military personnel in the Russian Federation participating in a special military operation.

The conclusion is formulated that the constitutional and legal guarantees of military personnel in the Russian Federation are based on the restrictions and prohibitions established for this category of employees, their system is highlighted and the need to bring into equal status the military personnel of the Russian Federation who have signed a contract and are participating in a special military operation, regardless of the date and method of conclusion of the contract, as well as mobilized citizens. To this end, it is necessary to supplement the federal law “On the Status of Military Personnel” and consolidate equal support measures for the subjects of constitutional and legal relations under consideration.

Keywords: military personnel in the Russian Federation, general and special guarantees for military personnel in the Russian Federation, special military operation, military service contract, mobilization, protection of the state sovereignty of the Russian Federation.

Conflicts of interest. The author declares no conflicts of interest.

For citation: Golovko, K.A. Constitutional and Legal Guarantees of Military Personnel in the Russian Federation Participating in a Special Military Operation // Bulletin of the Volga Institute of Management. 2025. Vol. 25, №. 4. P. 88–96. EDN: KEPYTC

Введение. По замечанию В.В. Путина, «в международном сообществе сформировался запрос на кардинальные перемены, и налицо потребность в обеспечении справедливого подхода к реализации прав человека» [1]. Развитие прав и свобод человека происходит симметрично с поступающими угрозами и требованиями современного общества. Положение военнослужащих в системе защиты прав и свобод также требует внимания, особенно в условиях нарастающей геополитической нестабильности. Возникает необходимость в усилении правового и социального обеспечения тех граждан, которые непосредственно обеспечивают безопасность государства.

Результаты. Особенностью правового статуса военнослужащих в Российской Федерации является законодательное закрепление ограничений, выражающихся в установлении специальных требований к рассматриваемому субъекту права, ограничений-запретов, связанных с невозможностью реализации прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ гражданам Российского государства и запретов, за нарушения которых наступает ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие Российской Федерации наделены особыми правами и обязанностями, а их статус включает как правовые привилегии, так и ограничения, обусловленные спецификой военной службы. Система гарантий, действующая в отношении данной категории граждан, призвана компенсировать возникающие правовые и социальные издержки.

В теории права под гарантиями подразумевают «правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается реализация прав и свобод граждан» [2, с. 32]; «система условий, обеспечивающих удовлетворение интересов человека» [3, с. 275]; «система общих условий и специальных (юридических) средств, которые обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод, а в необходимых случаях их охрану» [4, с. 195]. В свою очередь, Конституция РФ выполняет задачу «...обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина, которые признаны высшей ценностью в государстве» [5, с. 195].

Применительно к статусу военнослужащего в Российской Федерации целесообразно выделять общие гарантии, направленные в целом на создание условий реализации рассматриваемого статуса и специальные, связанные с закреплением гарантий специфики реализации статуса военнослужащего как специального субъекта права с учетом особенностей несения военной службы. «Проблема правового государства связана со всей совокупностью общественных отношений и всей системой конституционного права, выступающего одной из гарантий посту-

пательного развития цивилизационного процесса в его управленческой и эволюционной форме» [6, с. 217].

Общие конституционно-правовые гарантии прав военнослужащих в Российской Федерации отражают элементы ценностей основ конституционного строя России, связанных с суверенитетом Российского государства. «В современных условиях нестабильности отношений в мировом сообществе, а также активном развитии глобализационных мировых процессов встает вопрос о существовании реальной угрозы исчезновения суверенитета многих государств» [7, с. 122].

Система специальных конституционно-правовых гарантий военнослужащих включает в себя правовую основу реализации отдельных элементов правового статуса военнослужащего в Российской Федерации, а именно:

- гарантии, в зависимости от рода войск несения военной службы;
- гарантии, в зависимости от способа поступления на военную службу (находящиеся на регулярной военной службе по своему функциональному назначению, проходящих военную службу по призыву, мобилизованные, проходящие военную службу по контракту);
- гарантии, направленные на реализацию прав военнослужащих в Российской Федерации, в зависимости от характера несения службы (в районах боевых действий, в тылу, вооруженных конфликтах на территории иных государств, контртеррористических операций внутри страны);
- гарантии, направленные на создание дополнительных условий членам семьи военнослужащих Российской Федерации (супруге (супругу); несовершеннолетним детям; совершеннолетним детям при определенных условиях; лицам, находящимся на иждивении);
- гарантии, направленные на реабилитацию военнослужащих Российской Федерации.

Президент РФ в своих выступлениях неоднократно подчеркивал значимость государственной политики в сфере защиты интересов военнослужащих Российской Федерации, повышение их авторитета в государстве. В настоящее время существует широкая нормативно-правовая база, закрепляющая как общие гарантии военнослужащих Российской Федерации, так и специальные.

С учетом современных реалий существенное значение приобретают информационные гарантии реализации прав военнослужащих в Российской Федерации. В период проведения специальной военной операции в информационном пространстве, в частности в Интернете, активизировалось распространение недостоверных сведений, касающихся деятельности Вооруженных Сил РФ. Эти обстоятельства вызвали ответную реакцию со стороны государственных структур Российской Федерации. Деятельность социальных сетей Instagram и Facebook была признана экстремистской

и запрещена на территории России [8]. В Уголовный кодекс Российской Федерации была введена новая статья, предусматривающая ответственность за публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил РФ. Впоследствии уголовный состав преступления состав был дополнен такими объектами, как отдельные граждане, организации или добровольческие формирования [9].

Действующее законодательство Российской Федерации закрепляет широкий перечень социальных и материальных гарантий, распространяющихся на все категории военнослужащих Российской Федерации, а именно: право на жилище; норма предоставления площади жилого помещения; обеспечение военнослужащих служебными жилыми помещениями, денежное довольствие, отдельные выплаты при установленных законом ситуациях, денежное содержание, денежная компенсация за наем жилых помещений и другое [10]. Дополнительно предоставляются гарантии в отношении военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях присоединенных республик и Украины, которые в своей основе имеют, как правило, материальное содержание. Так, на федеральном уровне устанавливается единовременная денежная выплата военнослужащим Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ [11].

На уровне субъектов РФ устанавливаются дополнительные меры поддержки, направленные на материально-финансовое обеспечение военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. Так, в Саратовской области нормативно закреплены единовременные денежные выплаты для отдельных категорий граждан. К ним, в частности, относятся следующие категории граждан: лица, призванные на военную службу по мобилизации; лица, добровольно заключившие контракт о содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ [12]; лица, заключившие контракт о прохождении военной службы через военный комиссариат Саратовской области или пункт отбора на военную службу по контракту в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2024 г. Кроме того, указанные меры распространяются на граждан, мобилизованных в рамках специальной военной операции и впоследствии оформивших контракт с Министерством обороны Российской Федерации в тот же период [13]. Предусматривается также поддержка медицинским работникам при условии заключения ими контракта с Министерством обороны Российской Федерации не ранее 1 января 2023 г. [14].

Дополнительные выплаты предусмотрены при соблюдении ряда условий, связанных с характером и сроками прохождения военной службы в рамках участия в специальной военной операции [15–19].

Помимо материально-финансового обеспечения на уровне субъектов РФ, военнослужащим России, участвующих в специальной военной операции, а также членам их семей устанавливаются меры дополнительной социальной поддержки. Военнослужащие Российской Федерации имеют право на получение бесплатной юридической помощи, бесплатного оказания психологической помощи и поддержки семье, социального обслуживания на дому, мер социальной поддержки, связанной с газификацией жилых домов и другого [20–22].

Специальные социальные и материальные гарантии распространяются на членов семей военнослужащих в Российской Федерации. Так, на территории Саратовской области в соответствии с изменениями от 26 июня 2023 г. была расширена категория членов семьи военнослужащего России, имеющих право на оздоровительный отдых [23].

Дети военнослужащих Российской Федерации имеют право на бесплатный проезд в городском общественном транспорте, включая автобусы и трамваи, а также пользуются иными мерами социальной поддержки. Отдельный блок гарантий касается вопросов медицинской и социальной реабилитации самих военнослужащих и членов их семей [24; 25].

Заключение. Анализ комплекса нормативных правовых актов, регламентирующих рассматриваемые отношения, позволяют сформулировать следующие выводы.

Во-первых, наблюдается отсутствие четкой дефиниции военнослужащего, задействованного в специальной военной операции, в отношении которого применяются различные меры поддержки. Это касается как мобилизованных граждан, так и тех, кто заключил контракт с Вооруженными Силами РФ до или после 1 августа 2024 г. Отсутствие единовременных выплат для первой категории граждан, различные суммы выплат для граждан, заключивших контракт до и после 1 августа 2024 г., могут выглядеть не вполне «справедливо». Решением указанных проблем может стать приведение в равный статус всех военнослужащих в Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в рядах Вооруженных Сил РФ независимо от даты заключения контракта (начиная с начала специальной военной операции) и способа заключения контракта (подписание в пункте отбора или во время прохождения срочной службы), а также мобилизованных.

Во-вторых, значительное число нормативных актов различного уровня усложняет правоприменительную практику и создает разночтения в подходах к реализации дополнительных гарантий для военнослужащих. Соответственно, необходимо внести дополнения в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и закрепить равные меры поддержки для

военнослужащих в Российской Федерации, участвующих в реализации военных операций в зонах вооруженных конфликтов.

Проведенное исследование позволяет сформулировать вывод о том, что гарантии военнослужащих в Российской Федерации, являясь элементом их специального правового статуса, представляют собой взаимосвязанную и взаимообусловленную систему. В основе закрепления гарантий военнослужащих Российской Федерации лежат конституционные принципы российской государственности, из которых вытекают элементы государственной политики в отношении рассматриваемых субъектов права, нормативно-правовое закрепление их статуса и, как следствие, наличие организационных механизмов, обеспечивающих их права и свободы в Российской Федерации.

Список источников

1. Путин В.В. Мир выступает за изменения в реализации прав человека URL: <https://ria.ru/20231121/prava-1910751981.html>.
2. Лукашева Е.А. Социалистическая законность в современный период // Советское государство и право. 1968. № 3. С. 29–33.
3. Мордовец А.С. Гарантии прав личности: понятие и классификация // Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. 776 с.
4. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М.: Наука, 1979. 229 с.
5. Афанасьева Е.В. Вопросы обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина // Вестник института мировых цивилизаций. 2019. Т. 10. № 1 (22). С. 85–88. EDN: YTKIJD.
6. Эбзеев Б.С. Конституционное право России. М.: Юнити-дата, 2024. 640 с. EDN: FNPWIG.
7. Любушкин В.А. Проблемы определения суверенитета и его значение в современном государственно-правовом развитии Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2022. № 4. С. 122–132. DOI: 10.21685/2072-3016-2022-4-11. EDN: NOPJPR.
8. Решение Тверского районного суда от 21 марта 2022 г. по делу № 02-2473/2022 г. URL: <https://www.law.ru/news/31225-opublikovano-reshenie-tverskogo>
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28 февр. 2025 г. № 31-ФЗ) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2025. № 9. Ст. 860.
10. О статусе военнослужащих: Федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 28 дек. 2024 г.) // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2024. № 53 (ч. I). Ст. 8541.
11. О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 июля 2024 г. № 644 // СЗ РФ. 2024. № 32. Ст. 4846.
12. О предоставлении меры социальной поддержки в форме единовременной денежной выплаты лицам, призванным на военную службу по мобилизации либо заключив-

шим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации: постановление Правительства Саратовской области от 24 окт. 2022 г. № 1033-П // Новости Саратовской губернии. 2022. 25 окт.

13. О предоставлении в 2023–2025 годах единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим в Саратовской области, поступившим на военную службу по контракту: постановление Правительства Саратовской области от 7 марта 2023 г. № 162-П (в ред. от 1 нояб. 2024 г.) // Новости Саратовской губернии. 2023. 7 марта.

14. О предоставлении в 2023 году единовременной денежной выплаты медицинским работникам, поступившим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: постановление Правительства Саратовской области от 20 сент. 2023 г. № 854-П // Новости Саратовской губернии. 2023. 21 сент.

15. О предоставлении единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим в Саратовской области, поступившим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: постановление Правительства Саратовской области от 18 июля 2022 г. № 621-П (в ред. от 2 мая 2023 г.) // Новости Саратовской губернии. 2022. 20 июля.

16. О дополнительной единовременной денежной выплате гражданам, поступившим на военную службу по контракту в период с 1 августа по 30 сентября 2024 года включительно для участия в специальной военной операции: постановление Правительства Саратовской области от 31 июля 2024 г. № 638-П // Новости Саратовской губернии. 2024. 31 июля.

17. Об утверждении Положения о порядке выплаты единовременного денежного поощрения гражданам, награжденным Почетным знаком Губернатора Саратовской области «За мужество и отвагу»: постановление Правительства Саратовской области от 3 марта 2023 г. № 147-П // Новости Саратовской губернии. 2023. 7 марта.

18. Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты единовременного пособия членам семей военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) при участии в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и Украины: постановление Правительства Саратовской области от 15 апр. 2022 г. № 282-П // Новости Саратовской губернии. 2022. 15 апр.

19. О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий: Закон Саратовской области от 9 нояб. 2007 г. № 263-ЗСО (в ред. от 1 февр. 2024 г.) // Саратовская областная газета. 2007. 27 нояб.; Новости Саратовской губернии. 2024. 4 сент.

20. Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области: Закон Саратовской области от 23 апр. 2012 г. № 63-ЗСО (в ред. от 2 окт. 2024 г. № 129) // Собрание законодательства Саратовской области. 2012. № 12. Ст. 2259; Новости Саратовской губернии. 2024. 3 окт.

21. О дополнительных мерах поддержки лиц, поступивших на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и членов их семей: постановление Правительства Саратовской области от 5 апр. 2023 г. № 292-П // Новости Саратовской губернии. 2023. 6 апр.

22. О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительной меры социальной поддержки, связанной с газификацией жилых домов: Закон Саратовской области от 9 марта 2022 г. № 31-ЗСО (в ред. от 4 сент. 2024 г.) // Новости Саратовской губернии. 2022. 10 марта.

23. Об обеспечении отдыха и оздоровления детей: постановление Правительства Саратовской области 681-П от 30 дек. 2009 г. (в ред. от 26 июня 2023 г.) // Новости Саратовской губернии. 2023. 30 июня.

24. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан на оплату проезда на общественном транспорте на территории Саратовской области: постановление Правительства Саратовской области от 30 дек. 2015 г. № 678-П (в ред. от 5 нояб. 2024 г.) // Новости Саратовской губернии. 2016. 4 янв.; Новости Саратовской губернии. 2024. 6 нояб.

25. Об утверждении Положения о порядке обеспечения реабилитационными мероприятиями отдельных категорий граждан, проживающих в Саратовской области: постановление Правительства Саратовской области от 15 дек. 2010 г. № 627-П (в ред. от 20 нояб. 2024 г.) // Собрание законодательства Саратовской области. 2010. № 36. Ст. 9370; Новости Саратовской губернии. 2024. 21 нояб.

Сведения об авторе

ГОЛОВКО Кирилл Александрович,
аспирант кафедры конституционного
права имени
профессора И.Е. Фарбера
и профессора В.Т. Кабышева
Саратовской государственной
юридической академии
Саратов, Россия
golovkotrud@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>

Статья поступила в редакцию
04.03.2025

Одобрена после рецензирования
28.05.2025

Принята к публикации
20.07.2025

The author

Kirill A. GOLOVKO,
postgraduate student of the Constitutional
Law Department named after Professor
I.E. Farber and Professor V.T. Kabyshev,
Saratov State Academy of Law
Saratov, Russia
golovkotrud@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>

The article was submitted
04.03.2025

Approved after reviewing
28.05.2025

Accepted for publication
20.07.2025