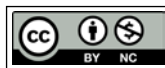


Научная статья

УДК 330.341

EDN: ZUWACY



Статья опубликована на условиях лицензии
Creative Commons Attribution 4.0
International License

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕТОДЫ ИХ РЕШЕНИЯ

Хамзат Магомедович МУРТАЗАЕВ

*Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина — филиал РАНХиГС
Саратов, Россия, Mrhamzat9532@gmail.com*

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа и совершенствования механизмов реализации национальных проектов, выступающих ключевым инструментом развития России в социально-экономической, культурной и технологической сферах. Основные цели национальных проектов определяют направления устойчивого социально-экономического роста, что значимо в условиях глобальной трансформации и усиления внешних вызовов, оказывающих влияние на безопасность и стабильность государства.

Цель работы – выявление аспектов, препятствующих реализации национальных проектов, и разработка рекомендаций по совершенствованию их законодательного регулирования.

Научная новизна работы состоит в систематизации правовых, организационных и экономических проблем в процессе реализации национальных проектов, а также в предложениях по снижению коррупционных рисков и повышению прозрачности использования бюджетных средств. Междисциплинарный подход позволил интегрировать анализ действующего законодательства, материалов судебной и административной практики, международного опыта.

Материалы и методы исследования основаны на использовании нормативно-правового анализа, сравнительно-правового метода и системного подхода. Эмпирическую базу составили статистические данные государственных органов, материалы Генеральной прокуратуры РФ, аналитические отчеты Росстата и Министерства финансов РФ.

В результате выявлены такие проблемы в реализации национальных проектов, как коррупционные риски, слабая координация ведомств, низкая прозрачность государственных закупок. Предложены меры, направленные на повышение эффективности национальных проектов: усиление антикоррупционного контроля, упрощение процедур участия субъектов в реализации проектов, развитие профессионально ориентированного образования.

Ключевые слова: национальные проекты, коррупция, правовые механизмы, бюджетные средства, эффективность реализации.

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Муртазаев Х.М. Проблемы реализации национальных проектов в Российской Федерации и методы их решения // Вестник Поволжского института управления. 2025. Т. 25, № 4. С. 97–106. EDN: ZUWACY

© Муртазаев Х.М., 2025

Original article



This work is licensed under a
Creative Commons Attribution 4.0
International License

PROBLEMS OF IMPLEMENTING NATIONAL PROJECTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND METHODS OF THEIR SOLVATION

Khamzat M. MURTAZAEV

*Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of RANEP
Saratov, Russia
Mrhamzat9532@gmail.com*

Abstract. The relevance of the research is due to the increasing need to analyze and improve the mechanisms for the implementation of national projects, which are a key tool for the development of the Russian Federation in the socio-economic, cultural and technological spheres. The basic goals of the national projects determine the directions of sustainable socio-economic growth, which is especially important in the context of global transformation and increasing external challenges affecting the security and stability of the state.

The purpose of the study is to identify problematic aspects that hinder the effective implementation of national projects in the Russian Federation, as well as to develop recommendations for improving regulatory and legal regulation.

The scientific novelty of the work lies in the systematization of legal, organizational and economic problems that arise at the stages of implementation of national projects, as well as in the formation of proposals to minimize corruption risks and increase transparency in the use of budget funds. The interdisciplinary approach made it possible to integrate the analysis of current legislation, judicial and administrative practice materials, as well as international experience.

The research materials and methods are based on the use of regulatory analysis, comparative legal method and a systematic approach. The empirical base consists of statistical data from government agencies, materials from the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, and analytical reports from Rosstat and the Ministry of Finance of the Russian Federation.

The results of the study reflect the main difficulties, including corruption risks, poor coordination between departments and low transparency of public procurement. Measures aimed at improving the effectiveness of national projects are proposed: strengthening anti-corruption control, simplifying procedures for the participation in project implementation, and developing professionally oriented education.

Keywords: national projects, corruption, legal mechanisms, budgetary funds, implementation efficiency.

Conflicts of interest. The author declares no conflicts of interest.

For citation: Murtazaev, K.M. Problems of Implementing National Projects in the Russian Federation and Methods of Their Solvation // Bulletin of the Volga Institute of Management. 2025. Vol. 25, №. 4. P. 97–106. EDN: ZUWACY

Введение. Современное развитие Российской Федерации тесно связано с реализацией национальных проектов, направленных на повышение качества жизни граждан, укрепление экономики страны и обеспечение ее безопасности. В контексте глобальных перемен и вызовов, поставлена задача обеспечения и защиты национальных интересов России в условиях современных вызовов.

Сложившаяся политическая, экономическая и социальная обстановка требует всестороннего анализа и поиска оптимальных стратегий с целью обеспечения устойчивого развития и сохранения государственного суверенитета страны. В связи с этим актуальным представляется исследование ключевых аспектов, влияющих на успешную реализацию национальных проектов в интересах России и обеспечение их защиты в условиях современных глобальных вызовов.

Методология исследования включает использование нормативно-правовых, аналитических и сравнительных методов, направленных на детальный разбор текущей правоприменительной практики, связанной с реализацией национальных проектов. Основой работы являются положения действующего российского законодательства, включая федеральные законы от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также материалы судебной и административной практики.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные Генеральной прокуратуры РФ, Министерства финансов РФ и Росстата. Для анализа тематических проблем использованы современные подходы к антикоррупционным мероприятиям, включая международный опыт борьбы со злоупотреблениями в сфере бюджетного финансирования.

Результаты исследования. Национальные проекты и государственные программы — две основные стратегии развития Российской Федерации, направленные на достижение определенных целей в различных сферах жизни общества. Отличия между ними заключаются в целях, масштабе и долгосрочности реализации.

Главные цели национальных проектов были обозначены в Указе Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»:

а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

- б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) экологическое благополучие;
- д) устойчивая и динамичная экономика;
- е) технологическое лидерство;
- ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы [1].

Национальные проекты Российской Федерации представляют собой важнейший инструмент государственной политики, направленный на достижение таких приоритетов, как улучшение благосостояния граждан, развитие социальной инфраструктуры, обеспечение экологической устойчивости и повышение конкурентоспособности российской экономики. В рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 были определены ключевые направления национальных проектов, включая программы в области «Демографии» [2], «Здравоохранения» [3], «Жилья и городской среды» [4], «Экологии» [5] и других сфер.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определение национальных интересов формулируется как «...национальные интересы Российской Федерации — объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [6]. Следовательно, национальные интересы обусловлены потребностями (причем объективно значимыми) каждой из разновидностей национальных интересов: личных (субъективных), общественных (общества) и государства (государственных).

В последние годы национальные проекты превратились в один из ключевых механизмов реализации стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации. Тем не менее их внедрение сталкивается с рядом серьезных трудностей и проблем. В частности, СМИ подчеркивают, что недостаток финансирования и высокая бюрократическая нагрузка оказывают значительное влияние на эффективность реализации этих проектов.

Несмотря на очевидные преимущества национальных проектов для социальной и экономической системы государства, их реализация сталкивается со значительным количеством вызовов, таких как ненадлежащее распределение финансовых ресурсов, неэффективная организация государственных закупок, коррупционные риски и непрозрачность выполнения проектных задач. Эти проблемы нашли отражение в многочисленных уголовных и административных делах, возбужденных в отношении лиц, ответственных за реализацию проектов.

В связи с этим актуальным представляется правовая оценка реали-

зации национальных проектов Российской Федерации в контексте выявления проблемных аспектов, связанных с управлением проектными процессами, а также анализ законодательных решений для минимизации коррупционных рисков.

Обсуждение. Подробное изучение реализации национальных проектов в период с 2019 по 2024 г. позволило выявить ряд причин, тормозящих их эффективное выполнение:

— *коррупционные риски.* Как показывает статистика Генпрокуратуры РФ, за первое полугодие 2024 г. выявлено 58 тысяч нарушений, связанных с выполнением программ национальных проектов [7]. Общий ущерб от коррупционных схем оценивается в 3 млрд рублей. Острые проблемы зафиксированы в рамках проектов «Здравоохранение» и «Демография»;

— *низкая прозрачность исполнения государственных контрактов.* Несмотря на внедрение системы «Электронный бюджет», уровень злоупотреблений на этапе заключения контрактов с подрядчиками остается высоким;

— *отсутствие эффективной межведомственной координации.* На практике исполнители национальных проектов сталкиваются с нарушением сроков согласования финансирования и отсутствием взаимодействия между органами власти и управления.

Коррупция как системное явление оказывает деструктивное воздействие на реализацию национальных проектов. Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ, коррупция означает злоупотребление служебным положением как в интересах личного обогащения, так и для выгод третьих лиц [8]. Существенным решением может стать ужесточение контроля за процедурой государственных закупок, с паритетным использованием международных практик.

Примером может служить нормативно-правовой опыт Южной Кореи, где системы антикоррупционного контроля обеспечиваются на всех этапах государственного бюджетного финансирования. В марте 2024 г. в Российской Федерации начала работать система электронного контроля подрядчиков, что позволяет минимизировать риски отклонения средств от целевого использования, однако это только первый шаг. Не менее остро стоит вопрос о профессиональной квалификации исполнителей, что также неоднократно обсуждалось депутатами Государственной Думы.

Депутат Государственной Думы Н.А. Останина, выступая на пленарном заседании в ходе правительственного часа с министром труда и социальной защиты РФ А. Котяковым, отметила: «Вывод об эффективности нацпроекта “Демография” сделать очень легко: сравниваем

цели и результат конечный за три года. Итак, главные цели — это устойчивый рост численности населения и увеличение продолжительности жизни». По данным Росстата, «убыль нашего населения с начала года — минус 189 тысяч и самый низкий с начала 21-го века показатель рождаемости: в сутки 3 тысячи 204 ребенка. Вот если такими темпами мы будем рождаться и умирать, то минус 600 тысяч 2023 год, минус 600 тысяч имели в прошлом году, 2021 год — минус 1 миллион». Поэтому «показатель первый — устойчивый рост численности населения... С этим показателем нацпроект “Демография” не справляется. По сути дела, это приговор проекту, а не итоги его деятельности» [9].

Многие эксперты и журналисты указывают на нехватку специалистов в сфере проектирования и строительных работ, необходимых для успешной реализации инфраструктурных и социальных проектов. Например, в интервью, опубликованных в федеральной прессе, ряд руководителей региональных структур государственного управления сообщали о сложности привлечения квалифицированных работников, что ставит под угрозу качество объектов и сроки их сдачи.

Отмечают сложности и проблемы в реализации национальных проектов и главы муниципалитетов: сегодня довольно сложно найти проектантов для разработки проектно-сметной документации из-за большого объема контрактов; затягиваются сроки прохождения документации; муниципалитеты по объективным причинам не могут подготовить проекты заранее [10].

Как известно, реализация национальных проектов на практике не ограничивается достижениями основных целей и задач, но включает также стимуляцию роста смежных отраслей, например, строительного сектора. В районах имеются компании, готовые участвовать в аукционах, однако требования к ним достаточно жесткие: для реализации участия необходимо иметь опыт выполнения контрактов в объеме пятидесяти процентов от стоимости разыгрываемого контракта, такой опыт «молодые» фирмы еще не успели накопить.

Не решает данную проблему и работа на субподряде, так как при этом происходит значительное удорожание услуг. Целесообразно законодательно упростить условия получения контрактов, что позволит расширить число компаний, способных внести свой вклад в развитие национальных проектов [10].

В п. 23 Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» подчеркивается, что «формирование новых архитектуры, правил и принципов мироустройства сопровождается для Российской Федерации появлением не только новых вызовов и угроз, но и дополнительных возможностей.

Перспективы долгосрочного развития и позиционирование России в мире определяются ее внутренним потенциалом, привлекательностью системы ценностей, готовностью и способностью реализовать свои конкурентные преимущества путем повышения эффективности государственного управления» [6].

Внутренний потенциал страны, ее система ценностей и готовность осуществлять конкурентные преимущества должны способствовать повышению эффективности системы государственного управления. Это напрямую связано с процессом реализации национальных проектов, поскольку лишь на основе внутреннего потенциала и организационной эффективности можно обеспечить рост и развитие в ключевых отраслях (например, в строительстве), что, безусловно, повышает общее благополучие региона.

В период 2018–2024 гг. значительно выросло количество образовательных учреждений, способствующих профессиональной ориентации, а в конечном итоге — реализации национальных проектов. К их числу можно отнести интернет-платформы для школьников, предоставляющие информацию о профессиях и проводящие профессиональные тесты (например, проект «Билет в будущее» [11]); детские технопарки и центры дополнительного образования; соответствующие конкурсы и гранты для школьников и студентов. Внедрение цифровых технологий в образовательный процесс [12] также является приоритетным в рамках национальных проектов, так как значительно повышает качество и доступность образовательных услуг [13].

Одной из проблем, с которой сталкиваются молодые профессионалы после окончания учебных заведений, является трудоустройство по специальности, соответствующее их ожиданиям и предоставляющее перспективы для развития. Предприятия часто заинтересованы в привлечении молодых специалистов и заключают договоры с учебными заведениями. Государство также оказывает содействие в этой сфере через различные механизмы системы молодежной политики, включая квотирование рабочих мест для молодежи. Так, в 2022 г. в ряде регионов были приняты соответствующие законы; в 2023 г. принят Федеральный закон, улучшающий систему целевого обучения [14].

Создание единой цифровой информационной платформы «Работа в России» позволит государственным и частным организациям размещать предложения для абитуриентов. Одним из принципиальных решений данной проблематики может стать привлечение молодежи к работам на субподряде, что позволит компаниям накапливать необходимый опыт, а молодым специалистам — развивать свои навыки в реальной практике, связанной с осуществлением национальных проектов.

Важное значение приобретает также вовлеченность граждан в реализацию национальных проектов. Недостаток информации о целях и значимости заявленных проектов или фокусирование на негативных моментах ведет к отсутствию их поддержки населением.

Для устранения данной проблемы можно предложить следующие решения:

1. *Разработка информационной кампании*, в том числе через социальные сети, с целью повышения осведомленности общественности о значимости национальных проектов.

Создание официальных аккаунтов на популярных платформах (ВК, Telegram) для освещения национальных проектов позволит публиковать регулярные обновления о ходе реализации проектов; посты «до и после» с визуальной демонстрацией изменений; интервью с субъектами, реализующими национальные проекты в регионах; проведение прямых эфиров по текущим вопросам с гражданами.

2. *Установка рекламных баннеров и табличек на объектах национальных проектов* позволяет информировать население о проекте, его целях, сроках реализации и источниках финансирования. Размещение на баннерах QR-кодов дает возможность перейти на страницу проекта, узнать более подробную информацию, оставить свои комментарии.

3. *Экспозиции в местных музеях* позволяют наглядно ознакомиться с результатами национальных проектов с использованием фотографий, интерактивных элементов, демонстрирующих различные этапы реализации национального проекта.

4. *Регулярное обновление официального сайта «Национальные проекты России»* предполагает активное включение граждан в определение новых объектов: национальных проектов, проведение конкурсов с предложениями новых идей в этой сфере. Открытость, прозрачность и активность общения с населением — ключевые факторы, способствующие положительному восприятию и успешному выполнению таких инициатив.

В п. 19 Указа Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» отмечается, что «все более актуальной становится проблема морального лидерства и создания привлекательной идейной основы будущего мироустройства. На фоне кризиса западной либеральной модели рядом государств предпринимаются попытки целенаправленного размывания традиционных ценностей, искажения мировой истории, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, реабилитации фашизма, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов» [6].

Таким образом, реализация национальных проектов в России — это многогранный социальный процесс, требующий комплексного подхода к решению текущих проблем. При этом особую актуальность приобретают вопросы мониторинга и оценки результатов реализации национальных проектов [15]. Создание независимых экспертных групп и платформ для обратной связи с населением позволяет не только выявлять существующие проблемы на ранних стадиях, но и вносить необходимые коррективы в ходе реализации социальных программ. Такой подход обеспечит более высокую степень ответственности как со стороны государственных структур, так и со стороны исполнителей.

Успешная реализация национальных проектов требует комплексного анализа, находящегося в контексте вызовов и требований современности. Применение предложенных стратегий и подходов позволит не только повысить качество и эффективность реализации проектов, но и укрепить доверие граждан к государству, что является ключевым условием для дальнейшего социально-экономического развития Российской Федерации.

Список источников

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015>
2. Национальный проект «Демография». URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya/>
3. Национальный проект «Здравоохранение». URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/zdravookhranenie/>
4. Национальный проект «Жилье и городская среда». URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/zhile-i-gorodskaya-sreda/>
5. Национальный проект «Экология». URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/ekologiya/>
6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>
7. Генпрокуратура за полгода выявила хищение 3 млрд рублей на нацпроектах // ТАСС. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/21635791>
8. О противодействии коррупции: Федер. закон от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 8 авг. 2024 г.) // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6228; 2024. № 33 (ч. 1). Ст. 4928.
9. Это приговор: в Госдуме заявили о полном провале нацпроекта «Демография» // Новый день СМИ. URL: <https://newdaynews.ru/moscow/798111.html>
10. Подрядчики, материалы и ПСД: что тормозит реализацию нацпроектов? // Официальный сайт партии Единая Россия. URL: <https://arkhangelsk.er.ru/activity/news/podryadchiki-materialy-i-psd-cto-tormozit-realizaciyu-nacproektov>
11. Проект «Билет в будущее». URL: <https://bvbinfo.ru/>

12. Лысенко А.А., Шайбакова Л.Ф. Проблемы при реализации национальных проектов Российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2021. № 1 (53). С. 234–238. EDN: YVOPMT.
13. Назаренко С.С. Реализация национального проекта «Демография» // Международный научно-исследовательский журнал. 2024. № 7 (145). С. 1–6.
14. О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»: Федер. закон от 14 апр. 2023 г. № 124-ФЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304140038>
15. Самков К.Н. Финансирование реализации национальных и региональных проектов: проблемы и направления устойчивого развития // Финансы: теория и практика. 2021. Т. 25, № 4. С. 24–36. DOI: 10.26794/2587-5671-2021-25-4-24-36. EDN: YJGYDM.

Сведения об авторе

МУРТАЗАЕВ Хамзат Магомедович,
аспирант кафедры
конституционного
и международного права
Поволжского института управления –
филиала РАНХиГС
Саратов, Россия
Mrhamzat9532@gmail.com

Статья поступила в редакцию
08.04.2025

Одобрена после рецензирования
30.05.2025

Принята к публикации
28.07.2025

The author

Khamzat M. MURTAZAEV,
postgraduate student at the Constitutional
and International Law Department,
Povolzhsky Institute of Management
named after P.A. Stolypin,
Branch of the Russian Presidential
Academy of National Economy
and Public Administration
Russia, Saratov
Mrhamzat9532@gmail.com

The article was submitted
08.04.2025

Approved after reviewing
30.05.2025

Accepted for publication
28.07.2025