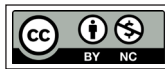


Научная статья

УДК 338.22

EDN: PKCXJU.



Статья опубликована на условиях лицензии
Creative Commons Attribution 4.0
International License

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ТЯЖЕЛОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Иван Геннадьевич РЫЖОВ

Славяно-греко-латинская академия
Москва, Россия
Profgalal1967@mail.ru

Аннотация. Цель статьи – выявление перспективных направлений развития государственной политики в сфере поддержки отечественной тяжелой промышленности. Методология исследования базируется на трудах отечественных ученых, а также на официальных статистических данных, отражающих тенденции развития тяжелой промышленности России.

Актуальность темы обусловлена тем, что отрасль тяжелой промышленности является важным элементом экономического развития страны и ее стратегической задачей с учетом ухода с российского рынка многих зарубежных производителей и запрета импорта широкого перечня высокотехнологичной продукции.

Результаты исследования доказывают, что в современных условиях необходима государственная поддержка тяжелой промышленности с целью обеспечения нужд отечественной экономики в ее продукции. Анализ показателей функционирования отрасли тяжелой промышленности Российской Федерации позволил выявить проблемы, возникающие в данной отрасли, а также предложить способы оценки предоставляемых мер государственной поддержки.

В заключении отмечается необходимость реализации комплексного подхода к вопросам развития тяжелой индустрии с привлечением всех участников рынка, не пользующихся исключительной поддержкой со стороны государства.

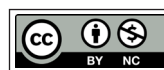
Ключевые слова: тяжелая промышленность, инновации, экономическое развитие, государственная поддержка, санкции.

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Рыжов И.Г. Перспективные направления государственной политики в сфере поддержки тяжелой промышленности Российской Федерации // Вестник Поволжского института управления. 2025. Т. 25, № 3. С. 79–89. EDN: PKCXJU.

© Рыжов И.Г., 2025

Original article



This work is licensed under a
Creative Commons Attribution 4.0
International License

PERSPECTIVE DIRECTIONS OF THE STATE POLICY IN THE SPHERE OF SUPPORT OF HEAVY INDUSTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Ivan G. RYZHOV

Slavic-Greek-Latin Academy

Moscow, Russia

Profgalal1967@mail.ru

Abstract. The purpose of the article is to identify promising areas of development of public policy in the sphere of support for domestic heavy industry. The research methodology is based on the works of domestic scientists, as well as on official statistical data reflecting the trends in the development of heavy industry in Russia.

The relevance of the topic is conditioned by the fact that the heavy industry is an important element of the country's economic development and its strategic task, given the withdrawal of many foreign manufacturers from the Russian market and the ban on imports of a wide range of high-tech products.

The results of the study prove that in the present conditions it is necessary to provide state support to the heavy industry in order to meet the needs of the domestic economy in its products. The analysis of the performance indicators of the heavy industry sector of the Russian Federation allowed to identify the problems arising in this industry, as well as to propose ways to assess the provided measures of state support.

The conclusion notes the need to implement a comprehensive approach to the issues of heavy industry development involving all market participants, not relying on exclusive government support.

Keywords: heavy industry, innovation, economic development, state support, sanctions.

Conflicts of interest. The author declares no conflicts of interest.

For citing: Ryzhov I.G. Perspective Directions of the State Policy in the Sphere of Support of Heavy Industry of the Russian Federation // The Bulletin of the Volga Region Institute of Administration. 2025. Vol. 25, № 3. P. 79–89. EDN: PKCXJU

Введение. С 2014 г. экономика Российской Федерации функционирует в условиях санкционного давления со стороны западных государств, а обострение геополитической ситуации в начале 2022 г. привело к введению новых пакетов санкций в отношении отраслей экономики страны. В настоящее время основные ограничения введены в отношении нефтегазового комплекса страны, банковского сектора, а также военно-промышленного комплекса. Отдельный блок санкций предполагает запрет импорта в страну высокотехнологичного оборудования [1].

Актуальные проблемы исследования. Несмотря на то что только отдельные предприятия тяжелой промышленности России находятся под санкциями, вся отрасль испытывает системные проблемы функционирования. Возникающие проблемы обусловлены влиянием факторов, к числу которых относятся следующие:

1. *Дефицит капитала.* С 2022 г. отечественным банкам закрыт доступ к международному рынку капитала. Созданы барьеры для выхода на отечественный финансовый рынок зарубежных инвесторов, а фондовый рынок не позволяет получить необходимый объем финансовых ресурсов. Соответственно, у предприятий тяжелой промышленности ограничены возможности привлечения инвестиций для расширения своей деятельности и обновления основных фондов. Следствием дефицита капитала является увеличение издержек и отсутствие повышения производительности труда. Обозначенная проблема изучается в работах О.И. Алаухова [2], Д.М. Сторчака [3].

2. *Дефицит трудовых ресурсов.* Текущая ситуация на отечественном рынке труда характеризуется дефицитом кадров для многих отраслей экономики. Эксперты ВШЭ отмечают, что наибольший дефицит отмечается в отрасли обрабатывающего производства, строительстве, топливно-энергетическом комплексе страны [4]. Данные отрасли конкурируют между собой за квалифицированных сварщиков, токарей, инженеров. Необходимо учитывать также дефицит IT-специалистов на российском рынке труда, без которых сложно представить современное предприятие. Из представленной информации следует, что предприятиям тяжелой промышленности также приходится решать проблемы с комплектацией штатной численности.

3. *Дефицит технологий.* Санкции, ограничивающие импорт современных технологий, создали дефицит производственного высокотехнологичного оборудования в стране. Станки для тяжелой промышленности закупались в Германии, Японии, США и Южной Корее, поэтому отечественное производство данного оборудования осуществлялось в недостаточных объемах. Российские предприятия тяжелой промышленности вынуждены либо закупать оборудование в дружественных

странах и адаптировать его к системе своего производства, либо использовать механизм параллельного импорта, что приводит к удорожанию поставок. Аналогичная проблема возникает с нехваткой комплектующих на предприятиях тяжелой промышленности.

Данный тезис подтверждается Э.Я. Шейниным: «В первую очередь стоит сказать про средства производства, без которых невозможен выпуск современной продукции или комплектующих для дальнейших циклов производства. В наукоемких отраслях промышленности используются высокотехнологичные современные станки и оборудование, которые, безусловно, требуют своевременного послепродажного обслуживания, замены износившихся запчастей. В условиях новых реалий 2014—2015 годов с поставками комплектующих для станков западного производства возникли существенные сложности. Отечественным промышленникам пришлось искать иные каналы поставок, прибегать к схемам параллельного импорта запасных частей» [5, с. 38].

Учитывая перечисленные сложности развития тяжелой промышленности в Российской Федерации, правительство страны реализует целый ряд программ, направленных на активизацию производства продукции тяжелой индустрии [6]. Представим краткий обзор реализуемых мер.

Специальный инвестиционный контракт (СПИК) — соглашение между инвестором и государством, целью которого является стимулирование инвестиций в промышленное производство Российской Федерации. Механизм СПИК действует с конца 2014 г. — СПИК 1.0. В августе 2019 г. произошел перезапуск концепции и начал действовать механизм СПИК 2.0.

Соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) — инструмент, с помощью которого государство поддерживает реализацию крупных инвестиционных проектов.

Корпоративная программа повышения конкурентоспособности (КППК) — программа, оказывающая финансовую поддержку компаниям с целью роста конкурентоспособности, повышения объемов производства и выхода на новые экспортные рынки сбыта. Объем финансирования КППК в 2023 г. был равен 23 млрд руб., в следующем году он увеличился до 31 млрд руб.

Субсидирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) осуществляется с целью внедрения новых технологий и освоения высокотехнологичной продукции. Мера направлена на модернизацию отечественного производства, привлечение к сотрудничеству с научными организациями для выпуска конкурентоспособной продукции, способной обеспечить должный уровень импортозамещения.

В настоящее время на сайте ГИСП размещены восемнадцать активных мер поддержки в сфере НИОКР. Субсидирование компенсации затрат на НИОКР предоставляется отраслям промышленности: фармацевтической, автомобильной, радиоэлектронной, станкостроению, нефтегазовому машиностроению, черной и цветной металлургии и т.д. Особо выделены программы субсидирования НИОКР в рамках реализации инновационных проектов, а также с использованием научных и образовательных организаций высшего образования.

В рамках кластерной инвестиционной программы (КИП) государство предоставляет льготные кредиты отечественным промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по производству приоритетной продукции. Инвесторы самостоятельно выбирают кредитные организации.

Минпромторг России реализует механизм льготной промышленной ипотеки через субсидии кредитным организациям. Субсидии предоставляются на компенсацию недополученных доходов по кредитам для промышленных предприятий, которые выдаются с целью приобретения, строительства, реконструкции, модернизации производственных площадей [7].

Представленный перечень государственной поддержки промышленного производства в Российской Федерации обусловлен широким перечнем проблем, имеющих в развитии данной отрасли. Особенный акцент сделан на мерах поддержки НИОКР, так как инновации являются важным фактором повышения конкурентоспособности предприятий, осуществляющих работу в отрасли тяжелой промышленности. С помощью внедрения инновационных разработок в производственный процесс достигается оптимизация издержек, повышение производительности труда, снижение вредных выбросов в окружающую среду. Именно поэтому Правительством РФ реализуются перечисленные меры по субсидированию НИОКР в промышленном производстве.

Положительной оценки заслуживают меры поддержки, направленные на производство приоритетной продукции для экономики страны. Наличие мер, направленных на развитие целевых видов продукции позволяет достичь необходимых результатов для страны в короткие сроки.

Результаты исследования. Проведенный анализ позволяет отметить, что Правительством РФ реализуется весьма широкий перечень мер, направленных на поддержку тяжелой промышленности в непростых условиях экономического развития [8]. Оценить результативность данных мер можно с помощью рис. 1, где представлена динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных услуг и работ собственными силами в сфере обрабатывающего производства в период 2017–2023 гг.

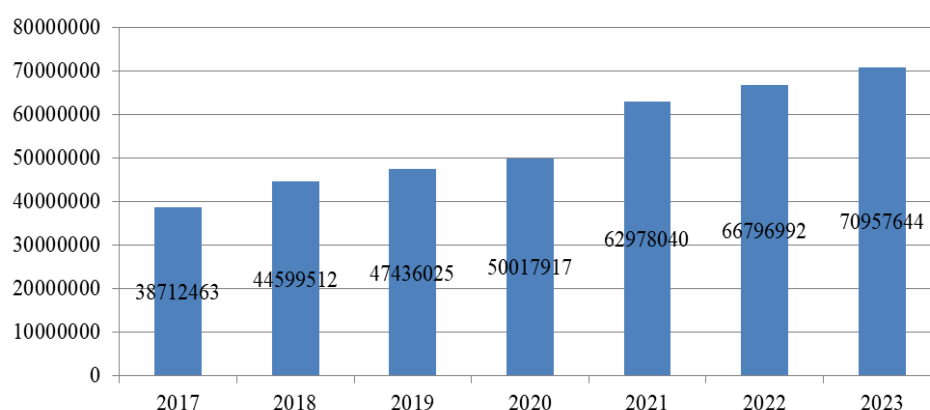


Рис. 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных услуг и работ собственными силами в сфере обрабатывающего производства в период 2017–2023 гг. [9]

Представленная динамика положительным образом характеризует развитие тяжелой промышленности в Российской Федерации. Отметим, что сегмент обрабатывающих производств является ключевым элементом данного сектора экономики. Особенно значим тот факт, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных услуг и работ собственными силами в сфере обрабатывающего производства также увеличивался в период 2022–2023 гг., когда была отмечена активизация санкционного давления на отечественную экономику. Соответственно, реализуемые меры поддержки имеют достаточно высокую степень результативности.

На рис. 2 представлены показатели, характеризующие динамику индексов производства в сфере обрабатывающей промышленности.

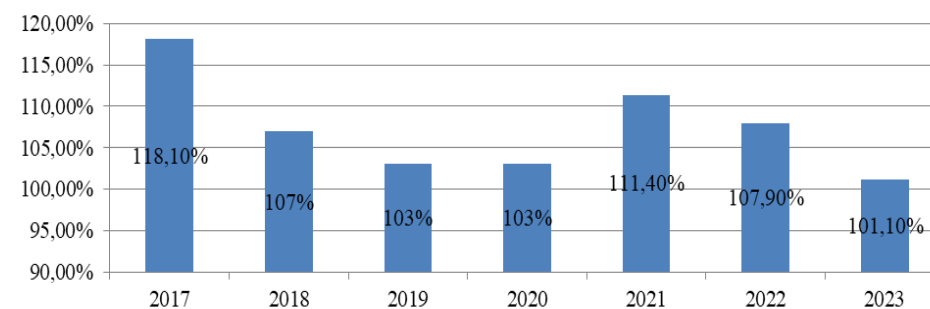


Рис. 2. Индекс производства в сфере обрабатывающего производства Российской Федерации в период 2017–2023 гг., % [9]

Выявленные показатели демонстрируют, что индекс промышленного производства в сфере обрабатывающей промышленности в Российской Федерации имел положительную динамику в период с 2017 по 2023 г. В стране ежегодно увеличивалось производство товаров, работ и услуг силами отраслей обрабатывающих производств. Данная положительная динамика позитивным образом характеризует развитие тяжелой промышленности в Российской Федерации.

Однако в рассматриваемый период индекс производства обрабатывающих отраслей стабильно снижался в период с 2021 по 2023 г. Обозначенный факт обусловлен влиянием санкционного давления на отечественную экономику: в 2022 г. индекс производства составлял 107,9%, а в 2023 г. — уже 101,1%. Если данная тенденция снижения сохранится, то объем производства товаров, работ и услуг в сфере обрабатывающих производств также начнет снижаться.

Важным фактором, оказывающим влияние на устойчивое функционирование тяжелой промышленности, является износ основных фондов [10]. От его уровня зависят производительность труда, издержки и ряд прочих факторов. Динамика показателя износа основных фондов в тяжелой промышленности Российской Федерации представлена на рис. 3.

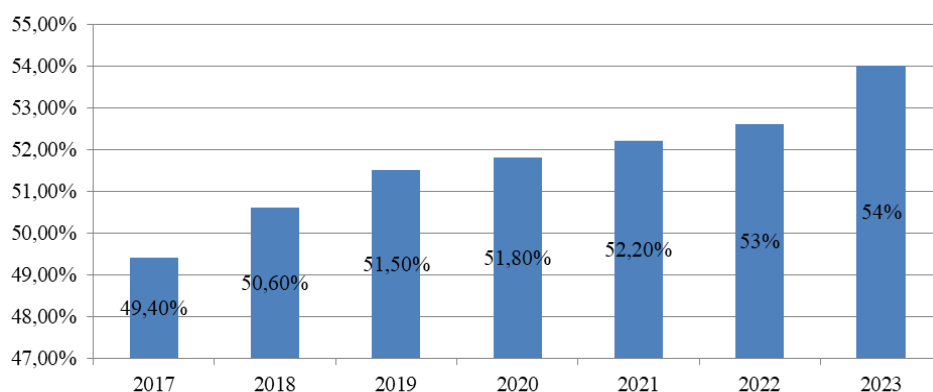


Рис. 3. Износ основных фондов в тяжелой промышленности Российской Федерации в период 2017–2023 гг., % [9]

Из рис. 3 видно, что износ основных фондов тяжелой промышленности Российской Федерации стабильно увеличивался в период с 2017 по 2023 г. По состоянию на конец 2023 г. показатель износа составлял 54%. Отметим, что в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации критичным указан показатель износа основных фондов в размере 40%.

Отрицательные показатели по износу основных фондов свидетельствуют о том, что обозначенный норматив не выполнялся с 2017 по 2023 г. Отсутствует также тенденция к снижению износа основных фондов в тяжелой промышленности страны. Данная ситуация оказывает отрицательное влияние на функционирование тяжелой промышленности в Российской Федерации, так как повышение износа основных фондов приводит к снижению производительности труда и увеличению производственных издержек. Без ввода основных фондов технологическая оснащенность тяжелой промышленности страны будет снижаться.

Следует отметить, что, несмотря на поддержку государством отрасли тяжелой промышленности, данная сфера продолжает испытывать ряд системных проблем. Без оперативного обновления основных фондов произойдет снижение объемов производства тяжелой индустрии. Финансовые ресурсы выделяются значительные, однако уровень износа основных фондов продолжает стабильно повышаться с 2017 г. В данных условиях требуется не только выделение бюджетных средств на решение определенных проблем в тяжелом промышленном производстве, но и выработка механизмов, способствующих достижению устойчивого развития и стабильного финансирования. В условиях нарастающего санкционного давления западных стран бюджет страны может оказаться не в состоянии оказывать поддержку всем отраслям национальной экономики в необходимом объеме.

Схожая ситуация отмечена по вопросу кадрового обеспечения отрасли тяжелой промышленности. Правительством РФ реализуется национальный проект «Кадры» [11], который направлен на повышение квалификации, развитие человеческого потенциала и переобучение специалистов. Одной из главных задач проекта является подготовка кадров для отраслей, испытывающих недостаток кадровых ресурсов, что пока является проблемой. Молодые специалисты отдают предпочтение работе в финансовом секторе и торговле, где предоставляются более приемлемые условия труда при сопоставимом уровне заработной платы.

Безусловно, реализуемые Правительством РФ меры по поддержке тяжелой промышленности позволяют сохранять положительную динамику увеличения производимой продукции, однако используемые инструменты не способны создать потенциал инвестиций в обновление основных фондов. Отдельные проекты локализации производства или расширения объемов действующих производств в сфере импортозамещения продукции тяжелого производства сегодня не обеспечивают потребности отечественной экономики.

К примеру, с 2022 г. компания ООО «ЮЗТС» из Краснодарского края принимает участие в государственной программе импортозамещения. Инвестиции в создание нового производства превысили 627 млн руб., из которых 500 млн руб. предоставил федеральный Фонд развития промышленности (ФРП) в виде льготного займа. В период 2020—2021 гг. компания производила до десяти пятиосевых обрабатывающих станков в год, а после предоставления льготного кредита от Фонда развития промышленности РФ в рамках программы импортозамещения указанная компания вышла на производство двадцати станков в год. Хотя данный проект является вполне успешным, он не закрывает текущую потребность обрабатывающих производств в стране. Процесс создания и развития тяжелого промышленного производства является весьма капиталоемким, требуются объемные инвестиции для запуска массового производства такой продукции.

При изучении проблемы развития отрасли тяжелой промышленности в Российской Федерации необходимо учитывать не только весь спектр рисков и угроз, но и значительные перспективы функционирования предприятий данной отрасли [12]. Уход с отечественного рынка зарубежных компаний, снижение уровня конкуренции с зарубежными транснациональными корпорациями предоставляют новые возможности отечественным товаропроизводителям. По состоянию на конец 2024 г. спрос на российском рынке товаров превосходил предложение, поэтому имеется значительный потенциал для расширения производств тяжелой промышленности. Этот фактор является одним из ключевых драйверов, на основе которого целесообразно выстраивать модель развития тяжелой промышленности России, учитывая риски, имеющиеся в рассматриваемой сфере.

Заключение. Таким образом, реализуемые Правительством РФ меры государственной поддержки тяжелой промышленности способствуют увеличению продукции, производимой в данной отрасли, позволяют расширять объемы производств действующих предприятий, создавать новые заводы. Однако многие стратегические проблемы остаются нерешенными, а именно износ основных фондов в отрасли тяжелой промышленности, что влечет за собой реальные риски по снижению эффективности работы предприятий и нивелированию фактора повышенного спроса на продукцию отечественной тяжелой промышленности.

На наш взгляд, представляется целесообразным расширение государственных программ льготного кредитования предприятий тяжелой промышленности. В условиях высокой ключевой ставки Центрального банка РФ кредитные ставки также находятся на высоком уровне, поэ-

тому предприятия не имеют возможности привлекать дополнительные финансовые ресурсы, а бизнесу для развития промышленного производства, требуются льготные кредиты на длительный срок.

Логична также выработка механизма финансирования проектов в сфере создания производств тяжелой промышленности с использованием инструмента государственно-частного партнерства. Подобные методы успешно применяются в строительстве дорог, муниципальных объектов, модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры. Ключевым конкурентным преимуществом этого механизма выступает минимизация рисков инвесторов, так как проект реализуется под контролем государственных органов. Инструмент государственно-частного партнерства позволяет привлекать дополнительные финансовые ресурсы в сферу тяжелой промышленности. Именно недостаток инвестиций становится существенной преградой для обновления основных фондов в рассматриваемой отрасли национальной экономики.

Привлечение дополнительных объемов инвестиций в тяжелую промышленность также будет способствовать активизации НИОКР в отечественной экономике, так как разработка инновационных проектов требует устойчивого финансирования, особенно на ранних этапах. Повышение уровня инвестиционного обеспечения тяжелой промышленности положительно отразится и на инновационных процессах в данной отрасли, поэтому выработка эффективного механизма, способного направить инвестиции в тяжелую промышленность, позволит решить основные проблемы. Выстраивание современных технологических процессов в сфере тяжелой промышленности будет способствовать повышению производительности труда и оптимизации затрат.

Список источников

1. *Писарева О.М.* Методологические аспекты оценки уязвимости секторов национальной экономики // Стратегическое управление устойчивым развитием экономики в новой реальности. СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2022. С. 59–66. DOI: 10.18720/IER/2022.2/2. EDN: AIFGLI.
2. *Алаухова О.И.* Импортзамещение в условиях преодоления внешнего санкционного давления // Вестник евразийской науки. 2022. Т. 14, № 3. EDN: XAAKWH. URL: <https://esj.today/PDF/26ECVN322.pdf>
3. *Сторчак Д.М.* Влияние политико-экономических факторов на автомобильную индустрию в 2022 году // Интерактивная наука. 2022. № 4 (69). С. 55–58. DOI: 10.21661/r-556278. EDN: NHTRLE.
4. Эксперты ВШЭ назвали отрасли с наибольшей кадровой уязвимостью. Зарплаты в промышленности растут, но этого недостаточно для решения проблем с кадрами. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/08/2023/64d376d79a79479371da267b?ysclid=m1j4b5xomv105912943>

5. Шейнин Э.Я. Россия и страны Центральной и Восточной Европы: эволюция развития инвестиционных связей и их перспективы // Вестник МГПУ. 2022. № 4 (34). С. 37–40. DOI: 10.25688/2312-6647.2022.34.4.02. EDN: GPRAEE.
6. Содномова С.К., Рубцова Н.В. Анализ реализации программы импортозамещения в Российской Федерации // Экономические отношения. 2020. Т. 10, № 1. С. 187–200. DOI: 10.18334/eo.10.1.100700. EDN: QUUIXU.
7. Меры поддержки тяжелой промышленности на сайте Государственной информационной системы Российской Федерации. URL: <https://gisp.gov.ru/nmp/>
8. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». Утв. постановлением Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 328. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/862/events>
9. Сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/>
10. Авдеева П.Е., Измайлова Л.Н. Статистическое изучение воспроизводства основных фондов // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 87–4. С. 7–12. DOI: 10.18411/trnio-07-2022-123. EDN: WLUYZL.
11. В национальный проект «Кадры» войдут четыре федеральных проекта. URL: <https://ac.gov.ru/news/page/v-nacionalnyj-proekt-kadry-vojdut-cetyre-federalnyh-proekta-27828>
12. Измайлов М.К. Тенденции развития промышленного производства России: региональный аспект // Вопросы региональной экономики. 2021. № 4 (49). С. 66–72. DOI: 10.21499/2078-4023-49-4-66-72. EDN: KTUUOU

Сведения об авторе

РЫЖОВ Иван Геннадьевич,
аспирант
кафедры международных отношений
и социально-экономических наук
Славяно-греко-латинской академии,
Москва, Россия
Profgalal1967@mail.ru.

Статья поступила в редакцию
09.12.2024

Одобрена после рецензирования
07.04.2025

Принята к публикации
12.05.2025

The author

Ivan G. RYZHOV,
postgraduate student
of the International Relations
and Socio-Economic Sciences Department,
Slavic-Greek-Latin Academy
Moscow, Russia
Profgalal1967@mail.ru.

The article was submitted
09.12.2024

Approved after reviewing
07.04.2025

Accepted for publication
12.05.2025