2. *Абакумов О.Ю.* Создание и деятельность Саратовской губернской совпартшколы // Вестник ПАГС. 2013. № 4.
3. ГАНИСО. Ф. 27. Оп. 2. Д. 558–562.

O.M. Alekhina
All-Russian Scientific and Practical Conference "Mechanism of Free Legal Assistance in the Russian Federation: State and Perspectives of Development" (Tambov, Administration of the Tambov Region, Tambov Second Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; June 20, 2013)

УДК 34
ББК 67

О.М. Алехина

Всероссийская научно-практическая конференция «Механизм оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: состояние и перспективы развития» (г. Тамбов, Второй Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 20 июня 2013 г.)

В работе конференции приняли участие более ста тридцати человек из разных регионов Российской Федерации, в том числе Москвы, Саратова, Тамбова, Липецка, Белгорода, Махачкалы, Таганрога и других. Пленарное заседание конференции проходило в формате дискуссионной панели и транслировалось в режиме видеоконференции в районы Тамбовской области.

Модератор заседания – **О.М. Алехина**, заведующий кафедрой частного права Второго Тамбовского филиала РАНХиГС, руководитель направления деятельности филиала по оказанию бесплатной правовой помо-

щи, кандидат юридических наук, доцент, член Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В своем вступительном слове она обосновала необходимость проведения данной конференции. О.М. Алехина, в частности, отметила, что наличие эффективной системы оказания бесплатной юридической помощи населению является одним из условий формирования правового государства. Данная система входит в правозащитный механизм Российской Федерации, деятельность которого базируется на конституционном принципе ценности прав и свобод человека и гражданина. Таким образом государство создает дополнительные гарантии правовой защищенности граждан, способствует повышению правовой грамотности и культуры населения. По этой причине конференция организована в год 20-летия принятия Конституции РФ.

К присутствующим с приветственным словом от имени главы администрации Тамбовской области О.И. Бетина обратился его заместитель – **Н.Д. Горденков**, подчеркнув важность и актуальность данного мероприятия. Конференция, по его мнению, призвана стать площадкой, объединяющей юридическое сообщество России, правоприменительные и правозащитные органы, социально ориентированные некоммерческие организации в целях обмена опытом деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи и разработки рекомендаций по ее совершенствованию. Н.Д. Горденков поблагодарил вуз за инициативу проведения Всероссийской научно-практической конференции и высокий уровень ее организации.

В своем выступление директор Второго Тамбовского филиала РАНХиГС кандидат экономических наук, доцент **Н.В. Логвин** подчеркнула, что в соответствии с Конституцией РФ основные направления государственно-правовой и социальной политики в России определяет Президент РФ В.В. Путин. В связи с этим Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и ее филиалы призваны выступать в качестве научной арены для анализа, внедрения и реализации инновационных проектов и стратегических целей, поставленных главой государства. Оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено Основами государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом РФ 4 мая 2011 г.

Н.В. Логвин отметила, что филиал в Тамбове с 2009 г. осуществляет деятельность по оказанию бесплатной юридической помощи социально незащищенным гражданам и лицам, имеющим ограниченные возможности здоровья. При организации данной работы Тамбовский филиал использовал позитивный опыт Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина, где существует юридическая клиника, которую курируют преподаватели кафедры теории права. Она поблагодарила участников конференции, выразивших заинтересованность в обсуждении актуальных вопросов оказания бесплатной юридической помощи в России и регионе.

Указом Президента РФ от 25 мая 2012 г. № 742 в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью названо Министерство юстиции РФ. Исхо-

дя из этого, начальник Управления Министерства юстиции РФ по Тамбовской области **А.В. Турецких** представил детальный анализ основных полномочий территориальных органов юстиции в рассматриваемой сфере, определил их роль и значение с точки зрения функционирования механизма взаимодействия между участниками государственной и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

А.В. Турецких в своем докладе охарактеризовал основные тенденции формирования федерального и регионального законодательства в области оказания бесплатной юридической помощи и проанализировал возможные модели ее организации в субъектах РФ. Он представил правовую позицию Управления Министерства юстиции РФ по Тамбовской области по вопросу создания в регионе Государственного юридического бюро, указав на преимущества данной формы осуществления бесплатной юридической помощи. Выступающий определил перспективные направления дальнейшей работы органов юстиции в указанной области, в том числе совершенствование законодательства, подготовку проектов программ и планов развития системы оказания бесплатной юридической помощи, разработку единых требований качества оказываемой помощи, определение форм контроля за соблюдением профессиональной этики и иные.

Проблема отсутствия эффективного взаимодействия участников системы бесплатной юридической помощи поставлена в выступлении **Р.В. Зелепукина,** руководителя аппарата Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Докладчик рассматривает проблематику консолидации юридического сообщества как вектор развития бесплатной юридической помощи в деятельности Ассоциации юристов России. В ходе своего доклада Р.В. Зелепукин поделился опытом деятельности Тамбовского регионального отделения Ассоциации по оказанию бесплатной юридической помощи населению Тамбовской области, привел статистические сведения, отражающие динамику обращений граждан, а также представил их предметно-родовую характеристику. Он позитивно оценил систематическое проведение Единых дней оказания бесплатной юридической помощи, в организации которых совместно с другими субъектами принимает участие и Второй Тамбовский филиал РАНХиГС, а также сотрудничество с муниципальными библиотечными учреждениями Тамбовской области. В помещениях поселковых библиотек установлены вебкамеры и другие средства коммуникации, с помощью которых юристами Ассоциации эффективно осуществляется устное юридическое консультирование граждан, проживающих в отдаленных районах области. В день приема общее количество обращений граждан в среднем достигает семидесяти и более, что объективно отражает потребность населения в получении юридических консультаций.

Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации **Е.Л. Таможник** в своем выступлении указал, что Российское государство сегодня создает новые структуры по защите прав и законных интересов субъектов гражданско-

го общества. Правозащитный механизм современного государства включает институт уполномоченных. Он аргументировал вывод о том, что одной из самых уязвимых с правовой точки зрения категорий граждан продолжают выступать в России несовершеннолетние дети. Е.Л. Таможник осветил проблемные вопросы соблюдения прав и законных интересов детей в Тамбовской области, проанализировал итоги работы аппарата Уполномоченного, привел примеры и статистические данные, а также охарактеризовал взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области с органами государственной власти и местного самоуправления при решении конкретных проблемных ситуаций. Докладчик сформулировал предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок реализации отдельных полномочий, предоставленных Уполномоченному по правам ребенка в субъектах РФ.

Практическая направленность обсуждения была продолжена в докладе первого заместителя начальника правового управления администрации Тамбовской области **А.В. Чекмарева**. Он указал, что вступивший в силу с 15 января 2012 г. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» заложил основы правового регулирования отношений, связанных с ее оказанием, а также организационно-правового обеспечения реализации права граждан на ее получение. Докладчик акцентировал внимание участников конференции на проблемных вопросах реализации Федерального закона и аргументировал необходимость совершенствования ряда его правовых норм, а также нормативных правовых актов субъектов РФ, принятых на его основе. В их числе была названа острая проблема финансирования и компенсации расходов лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, так как в силу позиции законодателя это является расходным обязательством субъектов РФ. Учитывая различные финансовые возможности регионов, в некоторых из них реализация на практике конституционного права гражданина на получение юридической помощи является непоследовательной, что в свою очередь может повлечь нарушение конституционного принципа юридического равенства российских граждан.

Положения законодательства о бесплатной юридической помощи исполняются в Российской Федерации на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. В это контексте муниципальный аспект взаимодействия органов местного самоуправления с третьим сектором городского сообщества Тамбова по оказанию юридической помощи населению на безвозмездной основе осветил глава города Тамбова **А.В. Кондратьев**. Он отметил значительный опыт работы общественных приемных и студенческих правовых бюро, действующих максимально приближено к населению при советах территорий микрорайонов Тамбова. Они организованы при тесном взаимодействии и сотрудничестве управления по связям с общественностью администрации города с тамбовскими вузами, в том числе Вторым Тамбовским филиалом РАНХиГС. Кроме того, студентка данного вуза О. Щербинина, обучающаяся по специальности «Юриспруденция», представляет юридическую клинику филиала и входит в молодежный совет при главе города Тамбо-

ва. А.В. Кондратьев обратился к студенческой молодежи, принимающей участие в работе конференции и непосредственно оказывающей правовую помощь населению, со словами благодарности и пожеланиями профессионального роста, реализации всех творческих инициатив, ответственного отношения к данной деятельности и успехов.

Вопросы реализации положений федерального и регионального законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи актуальны не только для областного центра, но и для всех без исключения муниципальных образований Тамбовской области. Диалог продолжил председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области», глава города Уварова **А.Ю. Кузнецов.** Он обозначил проблемы и перспективы участия органов местного самоуправления в процессе оказания бесплатной юридической помощи. В качестве наиболее острых вопросов названы недостаточность квалифицированных кадров, готовых в периферийных отдаленных территориях оказывать бесплатную юридическую помощь, отсутствие широких финансовых возможностей для ее организации и другие. Тем не менее в муниципальных образованиях Тамбовской области наработан определенный опыт деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи. При этом, отдельные муниципалитеты стали первопроходцами в данной сфере и заняли активную позицию, проявив инициативу еще до принятия Федерального закона № 324-ФЗ.

Председатель областного координационного совета по правовой культуре населения кандидат юридических наук, профессор, залуженный юрист Российской Федерации **В.В. Назаров** акцентировал внимание на проблеме правовой культуры населения России. По его мнению, острая потребность в оказании бесплатной правовой помощи тесно связана с уровнем правовой грамотности наших граждан, наличием дефектов их правового сознания, а также важностью мер правового просветительского характера. Повышение правовой культуры требует комплексного подхода, причем это касается не только граждан, обращающихся за юридической помощью, но и лиц, ее оказывающих. В качестве проблемы он назвал отсутствие специального законодательного режима уровня культуры, а также требований профессиональной этики оказания услуг к участникам системы бесплатной юридической помощи. Так, Кодекс профессиональной этики адвоката, принятый Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г., распространяет свое действие на адвокатское сообщество, однако аналогичные правила для других участников государственной и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи отсутствуют, хотя объективно необходимы.

Председатель коллегии адвокатов Тамбовской области **Д.В. Кислинский** поддержал коллегу. Он отметил, что законами субъектов РФ в соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 324-ФЗ адвокаты могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи. Однако в России нет единого подхода к решению данного вопроса, и каждый субъект РФ самостоятельно выбирает приемлемую для него модель. В Тамбовской области деятельность адвокатов, многие из которых осуществляют данную деятель-

ность фактически на безвозмездных началах, не входит в государственную систему оказания бесплатной юридической помощи. Законом Тамбовской области от 1 марта 2013 г. № 248-З внесены изменения в региональный Закон Тамбовской области № 188 «Об организации оказания бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Тамбовской области» и принято решение о создании государственного юридического бюро. Однако, по мнению Д.В. Кислинского, только для адвокатуры оказание юридической помощи составляет основную цель деятельности, осуществляемой на профессиональной основе, имеющей признак квалифицированности, в связи с чем адвокатуру следует признать в федеральном законе в качестве обязательного участника государственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

Данное предложение стало предметом дискуссии, в которой приняли участие **А.В. Турецких**, начальник Управления Министерства юстиции РФ по Тамбовской области, и **А.В. Игнатов**, начальник управления по организации деятельности мировых судей Тамбовской области, представивший раздаточный материал, отражающий результаты мониторинга осуществления бесплатной юридической помощи в Тамбовской области. Выступившие обосновали целесообразность создания в Тамбовской области Государственного юридического бюро. В процессе обсуждения участники конференции пришли к выводу о том, что, выстраивая модель законодательного регулирования бесплатной юридической помощи и формируя практику ее осуществления, необходимо принимать во внимание научные разработки и комплексные теоретико-правовые исследования, осуществляемые современными учеными.

Выступление почетного гостя конференции, представителя саратовской научной школы права – заведующего кафедрой теории права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина доктора юридических наук, профессора, заслуженного работника высшей школы РФ **О.И. Цыбулевской** было посвящено теоретико-правовым аспектам категории «юридическая помощь». Отмечалось, что юридическая помощь как правовая категория не получила должной общетеоретической разработки; недостаточно исследованы понятие, природа данного социально-правового феномена, его связи с другими правовыми явлениями. По мнению О.И. Цыбулевской, понимание правовой помощи как вида властной юридической деятельности нуждается в корректировке. Она указала на проблемы существующего правового режима квалифицированной юридической помощи и бесплатной юридической помощи, а также отсутствие единых квалификационных требований к качеству ее оказания. О.И. Цыбулевская считает, что юридические услуги, требующие специальных знаний и навыков в неменьшей мере, чем иные профессиональные услуги (медицинские, банковские, страховые и др.), зачастую остаются вне правового контроля. Она привела примеры международных актов, содержащих общепризнанные принципы и стандарты, предполагающие квалифицированный характер юридической помощи. В своем докладе О.И. Цыбулевская указала основные компоненты, входящие в понятие «клиническое юридическое образование», и определила его роль с точки зрения профессиональной подготовки и нравственно-правового воспитания студентов.

Опытом осуществления клинического юридического обучения поделился с участниками конференции **П.А. Зеленский**, руководитель центра правовой помощи населению Поволжского института управления им. П.А. Столыпина кандидат юридических наук, заместитель заведующего кафедрой теории права. Сопровождая свое выступление презентацией, он представил историческую справку о создании в вузе юридической клиники; указал статистические данные, отражающие результаты ее многолетней работы, а также используемые формы, методы и технологии оказания правовой помощи населению Саратовской области. Было отмечено, что новый характер деятельности с социально незащищенными гражданами, принципиально отличающейся от традиционного учебного процесса, работа требуют разработки и внедрения новых методик подготовки как преподавателей, работающих в клинике, так и студентов.

Предложение коллеги поддержала модератор заседания, заведующий кафедрой частного права Второго Тамбовского филиала РАНХиГС кандидат юридических наук, доцент **О.М. Алехина**. Она подвела итоги работы студентов и преподавателей Второго Тамбовского филиала РАНХиГС по оказанию бесплатной юридической помощи населению, представив раздаточный материал и тематический буклет, а также поблагодарила органы государственной власти и местного самоуправления, с которыми сотрудничает филиал по данному направлению, в том числе администрацию Тамбовской области, Управление Министерства юстиции РФ по Тамбовской области, управление по организации деятельности мировых судей Тамбовской области, администрацию города Тамбова и Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Было признано целесообразным распространение технологии клинического (практического) обучения юристов и осуществление специальной подготовки преподавателей для работы в юридических клиниках, в связи с чем предложено создать методические центры для групп регионов России в рамках федеральных округов. Участники конференции убеждены в необходимости развития клиник как относительно самостоятельной формы высшего юридического образования и правового воспитания студенческой молодежи с поэтапным внедрением клинического обучения в модернизируемую систему образования и формированием единого подхода к его организации в России.

В заключение состоялся обмен мнениями участников конференции по наиболее острым вопросам. В ходе дискуссии выступили: заведующий кафедрой конституционного и муниципального права ТГУ им. Г.Р. Державина доктор юридических наук В.Г. Баев; директор ТОГКУ «Государственное юридическое бюро Тамбовской области» А.И. Баранов; заместитель директора Второго филиала РАНХиГС кандидат психологических наук, доцент А.А. Головина; директор «Студенческой правовой приемной ТГТУ» А.А. Долгов; начальник отдела общественных связей и информации Тамбовской городской Думы Г.Н. Иванова; заместитель начальника управления культуры Тамбовской области В.И. Ивлиева; заведующий кафедрой теории и истории государ-

ства и права, руководитель юридической клиники Саратовского государственного социально-экономического университета кандидат юридических наук, доцент Т.В. Касаева; декан юридического факультета ТФ НОУ ВПО «РосНОУ», руководитель юридической клиники «Правовед-РосНОУ» кандидат юридических наук И.М. Максимова; заместитель декана юридического факультета ТГТУ, куратор юридической клиники «Студенческая правовая приемная ТГТУ» кандидат исторических наук, доцент Р.Л. Никулин; генеральный директор некоммерческого партнерства «Центр правовой помощи» О.В. Плотникова; начальник отдела по взаимодействию с общественностью и организацией социокультурной деятельности управления по связям с общественностью администрации города Тамбова А.В. Слюняев и другие.

Активное участие в работе конференции (формулирование вопросов к докладчикам, обсуждение резолюции) приняли члены профессорско-преподавательского состава Второго Тамбовского филиала РАНХиГС, в том числе доцент кафедры государственного и муниципального управления кандидат педагогических наук А.Г. Гриднев; декан факультета государственного управления и права кандидат юридических наук, доцент М.Ю. Дворецкий; заместитель директора кандидат юридических наук, доцент Н.К. Краснослободцева; преподаватель кафедры частного права Е.М. Нестерова; старший преподаватель кафедры публичного права Е.В. Кондратьева; доцент кафедры публичного права кандидат юридических наук А.Н. Попов и другие.

В ходе работы конференции состоялась презентация монографии, подготовленной старшим преподавателем кафедры публичного права Второго Тамбовского филиала РАНХиГС **Е.В. Кондратьевой –** «Юридическое клиническое образование как форма нравственно-правового воспитания в условиях формирования гражданского общества в России» – под редакцией О.И. Цыбулевской.

Все принявшие участие в обсуждении получили сертификат участника конференции. По итогам работы Всероссийской научно-практической конференции «Механизм оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: состояние и перспективы развития» была принята резолюция, изложившая предложения участников конференции. Она передана в Министерство юстиции РФ для дальнейшего рассмотрения с целью совершенствования российского законодательства в соответствии с тематикой конференции.

Как итог был сформулирован общий вывод: в новых социально-экономических условиях важнейшим направлением деятельности федеральных и региональных органов государственной власти должна стать эффективная реализация государственной политики в области обеспечения конституционного права граждан на бесплатную юридическую помощь, а также создание в России целостного механизма ее осуществления.