вание системы управления на муниципальном уровне на базе сочетания стратегического, оперативного и тактического управления с использованием современных методов прогнозирования и моделирования. Решение этих безусловно актуальных вопросов будет рассматриваться во второй части учебного пособия «Управление устойчивым развитием сельских территорий».

УДК 378:340.1
ББК 74.58+67.0

ПРЕДСТАВЛЯЕМ КАФЕДРУ ТЕОРИИ ПРАВА *Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

We present the Theory of Law Chair of Stolypin Volga Region Institute of Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Если попытаться определить основные вехи, этапы развития кафедры теории права, то можно отметить, что она «проживает четвертую жизнь». В 1992 г. был создан цикл правовых дисциплин, переименованный в 1993 г. в кафедру правовых дисциплин. Возглавлял структуру доктор юридических наук, профессор Н.Т. Разгельдеев. В 1995 г. заведующим кафедрой становится кандидат юридических наук, доцент О.И. Цыбулевская. Она же продолжает руководить кафедрой после ее преобразования в кафедру теории права и правового регулирования хозяйственной деятельности, а позже – в кафедру теории права после «отпочкования» от нее кафедр трудового, земельного и экологического права (1996), конституционного права (1998), гражданского права (2001).

На протяжении двадцати лет своего су-

ществования кафедра была и остается «кузницей кадров», поставляющей высококвалифицированных специалистов не только для подразделений нашего института (доктор исторических наук, профессор заведующий кафедрой истории российской государственности и права О.А. Лиценбергер; кандидат юридических наук, доцент директор центра правового и медийного обеспечения, начальник юридического отдела О.А. Ляпина; доктор юридических наук, доцент заведующий кафедрой гражданского права и процесса Т.В. Милушева; кандидат юридических наук, доцент декан факультета второго высшего профессионального образования Т.Ю. Смолова), но и для других вузов страны.

Свой научный и творческий путь на кафедре начинали доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ декан юридического факультета СГУ Г.Н. Комкова; кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Поволжского юридического института (филиал, г. Саратов) Российской правовой академии Министерства юстиции РФ А.И. Зинченко; кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Саратовского социально-экономического института Российского экономического университета Т.В. Касаева; кандидат политических наук, доцент заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин Социального института (филиала) Российского государственного социального университета Е.А. Колоярцева; доктор юридических наук, профессор Югорского государственного университета (г. Ханты-Мансийск) О.В. Власова; кандидат юридических наук, доцент заместитель директора по учебной работе второго Тамбовского филиала РАНХиГС Н.К. Краснослободцева и другие. Многие годы трудилась на кафедре и продолжает с ней сотрудничать кандидат юридических наук, доцент заведующий кафедрой гражданского права Саратовской государственной юридической академии Т.И. Хмелева.

В 1992–1997 гг. на кафедре работал выдающийся ученый, внесший огромный вклад в возрождение криминологии, создание уголовно-исполнительного и развитие уголовного права, – профессор Иосиф Соломонович Ной. Он был автором оригинальных научных воззрений, многие из которых вначале вызывали непонимание и даже неприятие. И лишь спустя годы, а то и десятилетия они находили свое подтверждение во всех сферах научной деятельности, которой занимался И.С. Ной – в уголовном праве, уголовно-исполнительном праве, криминологии, а научная правота ученого становилась очевидной для всех. Это благодаря именно его научной и просветительской деятельности справедливость и гуманизм обрели в действующем УК РФ статус принципов уголовной ответственности; это при его участии были заложены основы действующего уголовно-исполнительного права; это он за десятилетия до принятия в 1992 г. Концепции судебной реформы в Российской Федерации выступал против отсутствия в стране оправдательных приговоров, отстаивая тем самым верховенство суда в правоохранительной деятельности. Наиболее же известной и значимой является его исследовательская деятельность по проблеме соотношения социального и биологического в личности преступника.

И.С. Ной – талантливый педагог, наставник студенческой молодежи. В разгар перестройки он живо воспринимал все новое, делился своими мыслями и впечатлениями со студентами. Примечательно, что именно И.С. Ной еще в 1992 г. к недоумению многих (а он всегда и во всем опережал время) предложил ходатайствовать перед руководством страны о присвоении Поволжской академии имени П.А. Столыпина, что и произошло десять лет спустя, в 2002 г. За несколько месяцев до смерти профессор И.С. Ной был представлен руководством ПАГС к почетному званию «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», которого он был вполне достоин, но которое, к сожалению, не присваивается посмертно.

Дело профессора продолжается в его учениках и последователях. Т.Г. Даурова – автор трех и соавтор четырех монографий, одна из авторов и научный редактор учебного пособия «Уголовное право: история и современность», получившего гриф УМС Приволжского федерального округа[1]. Известна она и как популяризатор правовых знаний среди населения. Т.Г. Даурова плодотворно занимается научной, учебно-методической и воспитательной работой, проводит занятия в центре дополнительного профессионального образования.

Кафедра обладает мощным научным потенциалом. Широк диапазон научных интересов профессорско-преподавательского состава кафедры. Ведущие преподаватели кафедры являются авторами и соавторами авторитетных монографий[2].

Долгие годы с кафедрой тесно сотрудничает заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор Н.И. Матузов. Находясь на переднем рубеже теоретико-правовой мысли, ученый исследует актуальные вопросы современного правоведения в тесной взаимосвязи с процессами и переменами (как позитивными, так и негативными), происходящими в стране. Труды ученого, многочисленные публикации в центральной прессе свидетельствуют о принципиальности и последовательности активной гражданской позиции

[1] См.: Уголовное право: история и современность (вопросы Общей части) / под ред. Т.Г. Дауровой. Саратов, 2009.

[2] См.: *Даурова Т.Г.* Азбука потребителя. Саратов, 2012; Становление гражданского общества в России: правовой аспект / под ред. О.И. Цыбулевской. Саратов, 2005; *Цыбулевская О.И., Власова О.В.* Достоинство личности и гражданское общество. Саратов, 2008; Формирование правового государства в России: путь к справедливому обществу / О.И. Цыбулевская, С.С. Иванов, Т.В. Милушева. Саратов, 2008; Правотворчество органов власти в Российской Федерации: проблемы теории и практики / под ред. О.И. Цыбулевской. Саратов, 2009; *Даурова Т.Г.* Правовые основы конкурентной политики России. Саратов, 2010; Публичная власть: проблемы реализации и ответственности / под ред. Н.И. Матузова, О.И. Цыбулевской. Саратов, 2011; *Милушева Т.В.* Пределы деятельности государственной власти в России: вопросы теории и практики / под ред. О.И. Цыбулевской. Саратов, 2011; *Касаева Т.В.* Государственные служащие в механизме современного Российского государства. Саратов, 2011; *Халиулин В.Е.* Согласование интересов субъектов права как предпосылка формирования гражданского общества в Российской Федерации. Саратов, 2011.

автора[3]. Эти качества он прививал и своим многочисленным ученикам, воспитавшим уже своих учеников, в том числе докторов наук.

Научно-исследовательская деятельность кафедры дополняется научными разработками молодых ученых – будущих докторов юридических наук. Защищены кандидатские диссертации на темы: «Понимание права: интеграция подходов» (М.И. Юркина, 2005); «Правовое сознание несовершеннолетних: теоретико-правово й аспект» (Т.Ю. Смолова, 2006); «Согласование интересов субъектов права как предпосылка формирования гражданского общества в Российской Федерации» (В.Е. Халиулин, 2009); «Взаимодействие гражданского общества и правовой системы в условиях современного Российского государства» (П.А. Зеленский, 2010). Сегодня Зеленский – руководитель центра правовой помощи населению Поволжского института управления имени П.А. Столыпина и по совместительству заместитель заведующего кафедрой. Эстафету принимают начинающие теоретики-правоведы – более молодые преподаватели кафедры и аспиранты.

Научно-исследовательская работа на кафедре проводится по нескольким направлениям, соответствующим профилю вуза, отвечающим современному уровню развития юридической науки и практики.

Первое направление – «*Реформирование государственной власти: правовой аспект»* – непосредственным образом связано с изучением таких проблем, как роль государственных служащих в механизме Российского государства в условиях трансформации общества и проведения административной реформы; деформация правосознания государственных служащих (правовой нигилизм, бюрократизм, коррупция); ограничение власти; проблемы ответственности лиц, обладающих публичным правовым статусом, этика власти, и другие.

Результаты исследования темы нашли отражение в научных статьях преподавателей, в работах аспирантов и докторантов кафедры. Так, в 2012 г. Т.В. Милушева под руководством О.И. Цыбулевской успешно защитила докторскую диссертацию на тему «Пределы и ограничения государственной власти (теоретико-правовое исследование)». Преподаватели кафедры О.И. Цыбулевская, Т.В. Милушева, А.А. Коннов приняли участие в разработке проекта Федерального закона «О правовом регулировании лоббизма в России». В рамках данного направления 18 апреля 2012 г. кафедра подготовила и провела на базе Поволжского института управления им. П.А. Столыпина Всероссийский круглый стол «Публичная власть в России: проблемы реализации и ответственности», в работе которого активное участие приняли преподаватели кафедры (О.И. Цыбулевская, Т.В. Милушева, П.А. Зеленский, Н.К. Краснослободцева, И.Н. Протопопова, В.Е. Халиулин, Т.В. Величко, К.А. Ишеков, М.Л. Воронкова, Ю.А. Дунаева, Е.М. Кузьмина) и коллеги из СГУ им. Н.Г. Черны-

[3] См.: *Матузов Н.И.* Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2003; *Матузов Н.И., Ушанова Н.В.* Возможность и действительность в российской правовой системе. Саратов, 2010.

шевского, Саратовского филиала Российской правовой академии, РГТЭУ, СГСЭУ, СГЮА. Обзор круглого стола опубликован в «Вестнике ПАГС»[4].

Второе направление осуществлялось в рамках магистральной темы «Государство и гражданское общество: совершенствование правовых механизмов партнерства и взаимной ответственности» – *«Правовые основы становления гражданского общества в России»* (О.И. Цыбулевская, Т.Г. Даурова, М.И. Юркина, П.А. Зеленский, В.Е. Халиулин, Т.В. Величко, Ю.А. Дунаева). Преподаватели кафедры, проводящие исследования в данной области, принимают активное участие в научных конференциях, посвященных указанной тематике. Подготовлена к печати коллективная монография под редакцией О.И. Цыбулевской «Взаимодействие гражданского общества и государства: правовое измерение».

Третье направление посвящено исследованию *правовой политики Российского государства на современном этапе,* проблеме, недостаточно изученной учеными-правоведами (О.И. Цыбулевская, Т.Г. Даурова, Т.В. Милушева, Н.К. Краснослободцева, Т.Ю. Смолова). Основной в данном направлении проходит тема нравственных основ правовой политики. В 2011 г. О.В. Власова под руководством О.И. Цыбулевской защитила докторскую диссертацию «Достоинство человека как нравственно-правовая ценность: общетеоретическое исследование».

Уделяется внимание как теоретико-правовому аспекту проблемы, так и ее отдельным видам, в частности антикоррупционной правовой политике. Т.Г. Даурова, Т.В. Милушева читают лекции по данной проблеме для государственных и муниципальных служащих Саратовской области и других регионов.

Преподаватели кафедры участвуют в межвузовских, региональных и международных конференциях. Их статьи публикуются в таких центральных изданиях, как «Государство и право» «Правоведение», «Закон», «Хозяйство и право», «Право и политика», «Законность», «Законодательство и экономика», «Правовая политика и правовая жизнь», «Государственное и муниципальное управление».

Коллектив единомышленников, творческих, увлеченных своим делом профессионалов ищет новые способы передачи знаний студентам, пополняет учебные планы новыми современными учебными дисциплинами.

Правовые дисциплины студенты изучают по учебникам и учебным пособиям, знакомятся с научными трудами своих преподавателей[5].

На кафедре впервые в России еще в 1992 г. студенты начали изучать курс «Антимонопольная политика и антимонопольное законодательство», сегодня – «Правовые основы конкурентной политики».

---

[4] См.: *Цыбулевская О.И.* Публичная власть: проблемы ответственности и ограничений: межвузовский круглый стол, 18 апр. 2012 г. // Вестник ПАГС. 2012. № 3 (32).

[5] См.: Теория государства и права: курс лекций / кол. авт. Саратов, 1995; М., 1997, 1999, 2001; *Цыбулевская О.И., Милушева Т.В.* Теория государства и права: краткий курс лекций. Саратов, 2002; Введение в публичное право / кол. авт.; под ред. Г.Н. Комковой. М., 1996. Ч. I; М., 1998. Ч. II; Правоведение: курс лекций / кол. авт.; под ред. О.И. Цыбулевской. Саратов, 2004; Уголовное право: история и современность: вопросы Общей части / Т.Г. Даурова [и др.]. Саратов, 2009; *Даурова Т.Г., Дунаева Ю.А.* Конкурентная политика России: правовой аспект. Саратов, 2011.

Преподаватели кафедры активно занимаются грантовой деятельностью. Их проекты поддержаны различными фондами, в частности Российским фондом фундаментальных исследований. Проект на тему «Пределы деятельности публичной власти в современной России: теоретико-методологический аспект» (руководитель О.И. Цыбулевская) стал победителем основного конкурса Российского гуманитарного научного фонда 2013 г. Был поддержан и внутренний межкафедральный грант на тему «Механизм оптимизации правового обеспечения национальной системы технического регулирования и конкурентоспособности отечественных товаров в контексте вступления России в ВТО» (руководитель Т.Г. Даурова).

На кафедре царит доброжелательная творческая атмосфера. Во многом это зависит от заведующего кабинетом кафедры Н.В. Шалмышовой, ее профессионализма, умения найти общий язык с преподавателями и студентами.

Коллектив кафедры принимает участие в разработке нормативно-правовых актов различных уровней, а также привлекается к экспертной деятельности. Ведущие преподаватели тесно взаимодействуют с органами власти как федерального, так и регионального уровней. Так, Т.Г. Даурова является членом общественно-консультативного совета при Управлении ФАС России по Саратовской области и комиссии по вопросам кадров и государственной службы этого органа, экспертом по вопросам кадров и государственной службы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области; Т.В. Милушева – член конкурсной комиссии комитета по имуществу г. Саратова; О.И. Цыбулевская – член квалификационной коллегии судей Саратовской области; комиссии по приему экзаменов на право прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Кафедра тесно и плодотворно взаимодействует с другими вузами системы РАНХиГС, вузами г. Саратова, России.

Кафедра теории права как структурное подразделение Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС имеет перспективы развития в будущем, возможности для их успешной реализации, чему должны способствовать накопленный опыт, творческий и научный потенциал коллектива кафедры.

Цыбулевская О.И., *доктор юридических наук, профессор,*
заслуженный работник высшей школы Российской Федерации,
заведующий кафедрой теории права